



台儿庄区人民政府公报

TAI ER ZHUANGQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2022.6

第1期

(总第21期)



台儿庄区人民政府公报

2022 年第 1 期

(总第 21 期)

主办单位

台儿庄区人民政府

编辑出版：台儿庄区人民政府办公室

地 址：台儿庄区金光路 75 号

邮 编：277400

电 话：0632-6611511

传 真：0632-6615241

电子邮箱：tezxxzx@zz.shandong.cn

承 印：台儿庄区源泉印务

△ 本刊所载区政府
规范性文件为标准文本

目 录

台儿庄区人民政府办公室关于印发《台儿庄区
城乡公益性岗位扩容提质行动方案》的通知
(台政办字〔2022〕6号) 1

台儿庄区人民政府办公室关于印发《台儿庄区
城市排水管网排查和雨污合流管网改造工作
方案》的通知(台政办字〔2022〕8号) ...8

台儿庄区人民政府办公室关于转发《关于印发
枣庄市“无证明办事”清单的通知》《关于印发
枣庄市“无证明办事”工作规则的通知》的
通知(台政办字〔2022〕12号) 17

台儿庄区人民政府办公室关于印发台儿庄区突
发事件应急管理保障体系建设规划 2020-2030
年)的通知(台政办发〔2022〕2号) 19

台儿庄区人民政府办公室关于印发台儿庄区防
震减灾事业发展第十四个五年规划的通知(台政
办发〔2022〕3号) 56

台儿庄区人民政府办公室 关于印发《台儿庄区城乡公益性岗位扩容提质 行动方案》的通知

台政办字〔2022〕6号

各镇人民政府，运河街道办事处，区直相关部门：

《台儿庄区城乡公益性岗位扩容提质行动方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

台儿庄区人民政府办公室

2022年2月28日

（此件公开发布）

台儿庄区城乡公益性岗位扩容提质行动方案

为深入贯彻落实中央、省、市关于强化就业优先政策、扩大公益性岗位安置的决策部署，积极消纳农村剩余劳动力和城镇长期失业人员，着力提高城乡低收入群体收入，促进拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、促进共同富裕，经研究，确定组织实施台儿庄区城乡公益性岗位扩容提质行动，现制定如下行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，强化就业优先政策，落实政府兜底安置就业职责，重点面向城乡困难群体、大龄人员，大幅提升公益性岗位规模，促进充分就业、有效增收，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，扎实推进共同富裕。

（二）工作原则

1.坚持城乡统筹。树立全局意识和系统理念，立足乡村振兴、社会治理等现实需求，抓好统筹整合，改变公益性岗位开发条块分割、多头管理的局面，发挥各级各部门岗位开发的积极性和低收入群众上岗就业的积极性，形成上下联动、全面参与、城乡“一盘棋”的工作格局。

2.坚持需求导向。实施精准的公益性岗位开发管理措施，

进一步增强人岗相适度，按需设岗、分步推进，做到安置对象精准、岗位类型精准、资金使用精准、安置成效精准。

3.坚持量力而行。注重效率和公平，把握好公益性岗位开发规模和进度，合理确定工作时序，注重实际效果，扎实推进公益性岗位扩容提质行动。

4.坚持因地制宜。根据基层需求和群众期盼，合理确定公益性岗位开发数量、岗位类型、待遇标准，及时进行动态调整。

（三）任务目标

“十四五”期间，全区按照枣庄市城乡公益性岗位扩容提质行动岗位计划分配数量进行开发。每年开发计划中乡村公益性岗位约占 80%、城镇公益性岗位约占 20%，视经济社会发展和就业形势动态调整年度计划。2022 年在全区创设 1470 个城乡公益性岗位，其中，乡村公益性岗位创设 1200 个，城镇公益性岗位创设 270 个。

二、组织实施

（一）明确安置对象。城乡公益性岗位的安置重点是就业困难群体，其中，乡村公益性岗位主要安置脱贫享受政策人口（含防止返贫监测帮扶对象）、农村低收入人口、农村残疾人、农村大龄人员（45-65 周岁）等群体；城镇公益性岗位主要安置城镇零就业家庭人员、城镇大龄失业人员（女性 45 周岁以上、男性 55 周岁以上至法定退休年龄）等群体。（区人力资源和社会保障局牵头，区民政局、区卫生健康局、区乡村振兴局、区

残联按职责分工负责)

(二) 统筹岗位设置。城乡公益性岗位坚持需求导向、公益属性的原则，在统筹整合现有公益性岗位基础上，设立公共管理类、公共服务类、社会事业类、设施维护类、社会治理类等岗位。镇(街)可根据实际需求统筹设置岗位开发类型，综合设岗或单独设岗。2022 年岗位设置侧重于服务乡村振兴、卫生防疫、新时代文明实践站(所)管理服务、农村公共文化设施管理维护等领域。(区人力资源和社会保障局会同有关部门按职责分工负责)

(三) 统一岗位待遇。城乡公益性岗位统一实行政府补贴，按照不低于当地小时最低工资标准或月最低工资标准，由区(市)依据岗位类型、劳动时间等因素确定，按月发放。同一人员的岗位补贴期限一般不超过 3 年，乡村公益性岗位到期后可视具体情况适当延长，城镇公益性岗位距法定退休年龄不足 5 年的可延长至法定退休年龄(以初次核定其享受补贴时年龄为准)。乡村公益性岗位应为在岗人员购买意外伤害商业保险，城镇公益性岗位按规定给予社会保险补贴。对退出公益性岗位后生活困难人员，按规定纳入社会救助范围，做到政策有效衔接、救助帮扶不断。(区人力资源和社会保障局、区民政局按职责分工负责)

(四) 规范组织上岗。按年度发布城乡公益性岗位需求公告，采取个人申请、民主评议、审核公示、区级审批的方式组

织上岗。城乡公益性岗位的管理由镇（街）统一负责，村（社区）参与做好需求摸排、人员组织、日常管理等工作。（区人力资源和社会保障局负责）

（五）全程精准管理。依托全省统一的公益性岗位精准管理系统，运用大数据、信息化手段，建立动态管理服务机制，做到岗位和人员“双实名”管理，防止“虚报冒领”“吃空饷”等情况。（区人力资源和社会保障局、区大数据局按职责分工负责）

三、资金保障

加强资金统筹，将城乡公益性岗位资金列入年度财政预算，统筹安排各项涉及公益性岗位的资金。乡村公益性岗位根据年度开发计划，按照每个公益性岗位每年 1 万元标准实行分档补助，省级补助 60%，市级补助 15%，区级财政配套 25%。城镇公益性岗位所需资金由市级补助 15%，其余由区级财政配套。多方筹集资金，鼓励支持社会资金、公益基金参与，进一步加大资金保障力度。（区财政局、区人力资源和社会保障局按职责分工负责）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各部门领导要高度重视，把城乡公益性岗位扩容提质行动作为“一把手工程”，主要领导亲自抓，分管领导靠上抓，抽调精干人员，成立工作专班，强化工作力量，构建区直相关部门负总责，镇（街）具体落实，村（社区）参与做好人员日常管理使用的组织领导体制和工作运行机制。

由镇（街）组织开展就业困难人员信息摸排工作，填写《台儿庄区城乡公益性岗位就业困难人员信息摸排表》，于2022年2月28日下午5:00前发至区人力资源和社会保障局公共就业和人才服务中心。邮箱：jyfw123@163.com,联系人：梁化南，联系电话：0632-6639296。

充分利用各类媒体，深入宣传城乡公益性岗位扩容提质政策措施，调动各方力量积极参与，使就业增收、劳动致富的理念深入人心，营造良好社会氛围。

（二）明确部门责任。人力资源社会保障部门牵头城乡公益性岗位的统筹开发，会同农业农村、乡村振兴等部门做好政策制定、人员认定、待遇兑付、监督管理等工作；财政部门做好资金筹集和工作经费保障等工作；教体、公安、民政、人社、自然资源、生态环境、交通运输、文旅、综合行政执法、城乡水务、农业农村、卫生健康、应急管理、乡村振兴、残联等部门要充分挖掘岗位资源，准确填写《2022年台儿庄区乡村公益性岗位需求表》《2022年台儿庄区城镇公益性岗位需求表》，于2022年2月26日下午5:00前发至区人力资源和社会保障局公共就业和人才服务中心。邮箱：jyfw123@163.com,联系人：梁化南，联系电话：0632-6639296。

（三）严格督导落实。把城乡公益性岗位开发的组织实施和计划进展情况作为政府督导的重要内容，重点督导资金配套、岗位开发、人员管理等情况；建立定期通报制度，对进展缓慢

的部门、镇（街）及时进行约谈，对工作不作为、乱作为，造成恶劣影响的，严肃问责有关负责人和具体责任人，确保各项工作任务落到实处。

退役士兵专项公益性岗位按现行相关规定执行。

附件: 1.台儿庄区城乡公益性岗位扩容提质行动工作专班成员名单

2.台儿庄区城乡公益性岗位扩容提质行动岗位计划分配表（2022年）

3.2022年台儿庄区乡村公益性岗位需求表

4.2022年台儿庄区城镇公益性岗位需求表

5.台儿庄区城乡公益性岗位就业困难人员信息摸排表

（2022年2月28日印发）

注：本文附件详见台儿庄区人民政府网站

台儿庄区人民政府办公室 关于印发《台儿庄区城市排水管网排查和雨污 合流管网改造工作方案》的通知

台政办字〔2022〕8号

各镇人民政府、运河街道办事处、经济开发区、区政府有关部门、有关企事业单位：

《台儿庄区城市排水管网排查和雨污合流管网改造工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

台儿庄区人民政府办公室

2022年3月21日

（此件公开公布）

台儿庄区城市排水管网排查 和雨污合流管网改造工作方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实省委、省政府提出的南四湖流域率先在 2023 年年底完成城市建成区雨污合流管网和黑臭水体清零的目标，按照山东省住房和城乡建设厅、生态环境厅《关于进一步加快全省城市雨污合流管网改造的通知》（鲁建城建字〔2021〕7 号）和枣庄市人民政府办公室《关于印发枣庄市城市雨污合流管网改造工作方案的通知》（枣政办字〔2021〕28 号）的要求，加快补齐城市污水收集和处理设施短板，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理，切实解决城市内涝、消除黑臭水体，促进城市排水事业高质量发展，结合我区实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）基本原则

1.坚持问题导向。针对建成区内市政道路和建筑小区（包含居住小区、成片宿舍区、城中村、商业服务用地、机关事业单位用地、工业用地）的雨污合流管网错接、混接问题，分类施策、精准发力，全力推进雨污合流管网改造。

2.坚持因地制宜。依据台儿庄自然条件、水环境保护与内涝防治等要求，结合城市更新、老旧小区改造、城市道路建设等顺势推进，立足现状，先急后缓、先易后难，合理利用城市现

有管道，科学实施管网改造。

3.坚持全民共治。采取政府主导、部门配合、属地治理相结合，企事业单位和公众共同参与的方式，加强污水收集管控，实现源头雨污分流，消除混接、错接、漏接，有效控制污水排放。

4.坚持督查问效。加强对雨污合流管网改造实施全过程的监督检查，及时发现和纠正工作中存在的问题，严格工作标准，实行销号管理，确保取得实效。

（二）主要目标

1.完善雨污分流系统、实现“两清零”目标。在对城市道路两侧所有雨污水管网和各排水户排水系统充分排查的基础上，以雨污分流的排水体制为目标，结合现场实际，对错接乱排的源头排水户进行整改，到2023年底，完成现有建成区雨污合流管网改造，建成较为完善的雨、污分流排水系统，确保污水不进入雨水管道，雨水尽量不进入污水管道，实现“两清零”目标，并能有效应对城市内涝防治标准内的降雨。

2.推进雨水资源化利用、完善城市水资源结构。在实施条件好的排水小区，在实施雨污分流改造的同时，通过增设雨水收集池、雨水罐等设施对雨水进行收集，用于补充小区内公共绿地和道路广场所需浇洒用水以及景观用水，实现雨水在城市中的自然迁移、低碳循环，进一步完善城市水资源结构。

3.规范排水管理、建立长效管理机制。为巩固雨污分流改造

成果，严格制定排水管理机制，规范小区内居民、经营性单位、个体工商户排水管理，建立健全市政管网私接乱建溯源执法制度，城市管理执法部门建立常态化巡查管理工作机制。对各排水设施权属范围进行划分，明确排水设施管理责任主体，坚持“三分建、七分管”的原则，加强排水设施监督管理力度，推进排水管理进小区机制，建立健全排水管理长效机制。

二、技术路线

台儿庄城市排水管网排查和雨污合流管网改造工作总体分为前期排查、勘测设计、施工验收、移交运维四个阶段。

（一）前期排查。选聘具有闭路电视（CCTV）、电子潜望镜（QV）、机器人等先进技术和检测手段的地下管网普查专业机构，与城市排水主管部门组成调查小组，对城区内现有市政雨水、污水及雨污合流管网和各建筑小区、零散排水户的情况进行全面摸排，摸清其本底现状建设条件和雨、污水排放（出口）与市政管网连接的位置，形成现有市政道路雨水、污水及雨污合流管网系统图和各排水户内部排水系统图，作为下一步实施改造的依据。

（二）勘测设计。委托具有相应资质且具有城市雨污合流管网改造设计经验的设计单位，在前期调查基础上由设计人员同各排水户等进行充分沟通，提出可行有效的雨、污分流改造方案后，由设计单位进行有针对性的实地补充勘察，待勘察资料工作完成后，设计单位进行施工图设计，在此基础上列出雨

污合流改造任务清单。

（三）施工验收。招标确定市政雨污合流管网改造施工单位。施工单位应严格按照批准的设计文件及施工技术标准进行施工，开工前城市主管部门应当组织包括设计、施工、监理等单位反复进行施工交底，形成基层施工单位同上游单位协调统一机制。各建筑小区和零散排水户的雨污合流改造由其按照设计单位提供的设计图自行组织施工。

（四）工程移交及运维管理。严格按照国家现行标准及山东省相关标准进行，并由区城市排水管理部门负责建立科学完善的全城区排水管网 GIS 智慧管理系统。

三、工作内容

（一）市政专用污水管网升级改造。2006 年我区开展专用污水管网建设以来，现已建成使用的市政污水主次管网约计 45km，由于缺乏常规性维护管养，导致现阶段全城区污水管网存在淤堵、管道错接混接、渗漏等一些问题，在专业机构详细排查的基础上，本次要对专用污水管网进行一次系统性维护提升，特别是对原沿河道内布设的污水主干管网实施上岸更替改造，最大限度降低污水管网渗漏、溢流对河道水体水质的污染。

（二）市政雨污合流管网改造。在全面摸底调查的基础上，以文化路、金光路、华兴路、长安路、运河大道、兴中路、林运路、箭道街、东顺路等 9 条市政主干道路排水管网雨污合流改造为重点，原则上每条道路都配建雨水、污水分流的排水管

道，在实施改造过程中，注重因地制宜、合理设计、避免浪费，对原有管道进行全面分析论证，科学的改为雨水管道或污水管道。同时进一步优化污水收集分区，明确每条管道的服务范围，为各源头排水户雨污合流改造创造前置条件。

（三）主干道路沿线建筑小区雨污分流改造。以市政主干道路排水管网雨污合流改造为“轴”，同步实施沿线片区混接、错接、漏接改造，以“轴”带“片”实现源头雨污全分流，在前述对各建筑小区排查梳理基础上，列出问题清单，由设计单位提供改造施工图，各分管督导部门负责督导排水户自行实施雨污分流改造，城区雨污分流整体工作完成后，未进行雨污分流改造的建筑小区将不允许接入市政排水系统。

（四）老旧小区改造。结合 2022 年—2023 年老旧小区改造计划，顺势推进片区雨污合流管网改造，针对不同类型小区，分类施策，确保最大程度实现雨污分流。一是具备完全雨污分流条件的，按照排水主管部门指定的雨污管道就近接入，实现雨污分流；二是不具备分流条件的，根据实际情况合理设置智能分流井，确保污水进入城市污水管道；三是离河近的小区污水接入污水管网，雨水排入河道。

四、任务分工

采取政府主导、部门配合，分级负责与属地治理相结合，企事业单位和公众共同参与的方式。各改造项目要结合市政主干道路雨污合流改造同步实施，统筹推进。区城市雨污合流管

网改造工作领导小组办公室将对不同类型排水户的雨污合流管网改造情况进行分组督导。竣工后，由排水主管部门牵头组织验收。

（一）城市新建道路及老旧道路升级改造涉及的雨污管网建设同步由相关建设单位负责实施。城市主干道路现存合流制管网改造工作，由区城乡水务局负责实施，区住房城乡建设局、区综合行政执法局配合。

（二）未清盘商业开发小区的雨污合流管网改造由各开发商、建设单位负责实施；纳入改造的老旧小区雨污合流管网改造由区住房城乡建设局负责实施。未清盘和纳入改造的老旧小区雨污合流管网改造，由区住房城乡建设局负责督导。

（三）党政机关、企事业单位的雨污合流管网改造由各单位负责实施，改造费用由各单位承担，各单位行业主管部门负责督导。各学校内的雨污合流管网改造由各学校负责实施，区教育和体育局负责督导；城区各医院、卫生院等医疗单位的雨污合流管网改造由各医疗单位负责实施，区卫生健康局负责督导。

（四）工业园区及新老城区内的工业企业雨污合流管网改造，由各企业负责实施，经济开发区管委会和区生态环境分局负责督导。

（五）城区餐饮、宾馆、洗浴、洗车、农贸市场等经营性场所的雨污合流管网改造，由经营场所产权所有人或使用人负

责改造，区综合行政执法局、区市场监管局负责督导，属地镇街配合。

五、工作要求

（一）加强领导，成立专班。成立由区政府主要负责同志任组长的城市雨污合流管网改造工作领导小组，负责雨污合流管网改造工作的决策部署、工作指导、统筹协调和督促落实。区政府督查室负责雨污合流管网改造工作的日常调度和工作督导。

（二）明确责任，统筹推进。各牵头部门要成立专门工作队伍，根据职责分工负责落实雨污合流管网改造工作，压实工作责任，建立工作台账，细化工作措施，明确时间节点，倒排工期，挂图作战，全力推进，区排水主管部门对雨污合流改造工程实施逐个验收，达标一个、验收一个、销号一个，确保高质量完成目标任务。

（三）创新机制，保障资金。积极争取上级财政专项资金、预算内投资等补助资金；统筹安排财政专项资金和政府债券资金；创新投融资模式和建设机制，鼓励引导社会资本参与，推广 PPP 等建设运营模式，为雨污合流管网改造提供资金保障。

（四）科学组织，确保质量。严格执行国家相关标准规范，严格落实工程质量终身制要求，建立排水管网设计审查机制，落实建设、勘察、设计、施工、监理五方主体责任。建立并推行管道内窥检测制度，竣工验收前必须提交管道闭路电视

（CCTV）或电子潜望镜（QV）、机器人内窥检测等资料，排水主管部门做好指导和监督，确保工程建设质量。

（五）强化调度，严格督导。城市雨污合流管网改造工作领导小组办公室要加强对工程实施情况的督导检查，定期召开调度会议，及时解决建设中的问题，对整治不到位的，及时提出整改要求，督促工作落实。区政府督查室对工程进度开展督导检查，实行月调度、季通报，确保雨污合流管网改造保质保量按时完成，对进展缓慢的、责任落实不力的跟踪督办，推动雨污合流管网改造快速有效开展。

附：台儿庄城市雨污合流管网改造工作领导小组成员名单

（2022年3月21日印发）

注：本文附件详见台儿庄区人民政府网站

台儿庄区人民政府办公室

关于转发《关于印发枣庄市“无证明办事”清单的通知》《关于印发枣庄市“无证明办事”工作规则的通知》的通知

台政办字〔2022〕12号

各镇人民政府，运河街道办事处，经济开发区，区直各有关部门单位，各大企业：

为深化“一次办好”改革，推动“减政便民”向“无证利民”转变，最大限度减材料、减时限、减环节，枣庄市人民政府办公室按照《关于印发枣庄市“无证明办事”工作规则的通知》（枣政办发〔2021〕16号）要求，于2022年3月19日印发了《关于印发枣庄市“无证明办事”清单的通知》（枣政办字〔2022〕13号），梳理并研究推出了枣庄市“无证明办事”清单，共计1220项，涉及165类证照、证明。经区政府同意，现将两份《通知》一并转发给你们，请你单位严格按照有关规定，认真抓好组织实施，确保“无证明办事”工作落地落实。

同时，请有关单位认真研究枣庄市“无证明办事”清单，结合工作职责，梳理本单位“无证明办事”清单，经单位领导班子审定后，加盖公章，连同电子版，于2022年4月30日前报区政

府办公室统一汇总，形成全区“无证明办事”清单，经区政府同意后，统一对外发布。

联系人：刘丹炜 6611582

邮箱：tezdsj@zz.shandong.cn

附件：1. 关于印发枣庄市“无证明办事”清单的通知
2. 关于印发枣庄市“无证明办事”工作规则的通知

台儿庄区人民政府办公室

2022 年 4 月 13 日

（此件公开发布）

（2022 年 4 月 13 日印发）

注：本文附件详见台儿庄区人民政府网站

台儿庄区人民政府办公室 关于印发台儿庄区突发事件应急管理保障体系 建设规划（2020-2030 年）的通知

台政办发〔2022〕2 号

各镇人民政府，运河街道办事处，区各有关部门、单位，各大企业：

《台儿庄区突发事件应急管理保障体系建设规划（2020-2030 年）》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

台儿庄区人民政府办公室

2022 年 4 月 18 日

（此件公开发布）

台儿庄区突发事件应急管理保障体系 建设规划（2020-2030 年）

为提高自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等突发事件（不含恐怖袭击事件）应急保障能力和水平，维护公共安全和社会稳定，促进经济社会持续健康发展，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《山东省突发事件应对条例》《山东省突发事件应急保障条例》等法律法规和《山东省重大突发事件应急保障体系建设规划（2020-2030 年）》《枣庄市重大公共安全应急管理保障体系建设规划（2020-2030 年）》规定，结合台儿庄区实际，制定本规划。本规划时限为 2020-2030 年。

一、台儿庄区应急保障现状

（一）初步建立应急指挥体系

1、构建新时代应急保障体制。台儿庄区应急管理系统机构改革以来，坚决贯彻落实省、市安排部署，扎实推进应急管理机构改革、安全生产领域改革、防灾减灾救灾体制改革及应急管理保障改革等重要工作，营造了安全稳定的环境。一是调整完善区突发事件应急管理委员会、区安全生产委员会、区减灾委员会、区防汛防风防旱指挥部、区森林防火指挥部、区抗震救灾指挥部等议事协调机构及其办公室职责；二是进一步明确了乡镇、街道、社区、村（居）以及其它特定空间的应急管理组织机构及其职责，初步构建起统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管

理体制,坚持综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作方针,逐步形成了党委领导、政府负责、部门联动、军地联合、社会协同、公众参与的治理体系。

2、建立协调联动工作机制。一是依法设立了各级应急领导机构和各专项应急指挥机构,负责组织、指导、协调相关区域和不同类别的突发事件应急保障工作;二是建立了区域联防协作机制和社会动员机制,加强与周边省、市、区的信息沟通和资源共享,增强社会公众公共安全和防范风险的意识,提高全社会避险救助能力。

3、推进应急指挥平台建设。按照“数字山东”发展规划应急指挥平台建设标准,结合我区应急工作实际,坚持高起点谋划、高标准定位,建设应急指挥平台。一是实现了国家、省、市、区四级视频信息贯通,为构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急指挥体系提供支撑。二是按照省、市应急指挥中心建设指南要求,积极同区有关部门对接,将区政法委“雪亮工程”、区城乡水务局防汛监测图像系统、区气象局监测预警系统、区综合行政执法局城区重点路口监控系统、区自然资源局森林火灾监控系统等各类应急监控系统接入应急指挥中心,实现数据实时自动更新,系统实时监测预警。

4、完善应急预案体系。根据机构改革后各部门职能分工,区级层面修订完成事故灾难类、自然灾害类、公共卫生类、社会安全类应急预案共 86个。其中,总体预案 1个,专项预案 27个,部门

预案 58个；督促、指导乡镇、街道和村居社区、企事业基层单位应急预案编修，基本形成了横向到边、纵向到底的全覆盖应急预案体系；将应急保障类预案作为专项预案管理；推进应急预案支撑文件--应急工作手册和现场行动方案的编制，并将其纳入应急预案体系,使应急预案体系更加完善。

（二）风险防控体系基本形成

1、健全生产经营单位风险隐患双重预防体系。台儿庄区坚持关口前移，把安全风险分级管控和隐患排查治理作为安全生产工作的重要抓手，创新工作措施。狠抓机制建立和运行，督促企业全员辨识排查风险隐患，实现企业安全隐患自查自纠。组织双重预防体系建设及运行培训班4期，培训各类企业100余家次。强化标杆带动、培训驱动、执法推动、督查促动“四动”工作措施，持续推进双重预防体系建设，全面排查安全隐患，全面管控安全风险，时刻扎紧预防事故风险的制度笼子。截至目前，全区共有33家高危和规模以上企业注册使用山东省安全风险管控云平台，双重预防信息平台正常填报运行率 100%。

2、部署推动开展自然灾害防治工作。为深入贯彻落实中央关于提高自然灾害防治能力的工作部署，配合省市积极推进自然灾害防治工程建设，落实市委财经委《关于印发<枣庄市贯彻山东省落实中央财经委员会第三次会议主要任务工作方案的实施方案>的通知》（枣财经发〔2020〕1号）要求，结合我区实际制定了《台儿庄区贯彻落实枣财经发〔2020〕1号文件的实施方案》（台财经发〔2020〕1号），

各级各部门按职责组织开展自然灾害风险排查整治活动，建立了工作台账；完善了省、市、区、乡、村五级灾害风险管理和隐患排查治理责任制，落实部门分工责任，各有关部门负责自然灾害预防的行业管理责任，形成了长效管控机制。

3、开展灾害风险管理和隐患排查治理。一是对全区地质灾害隐患点和山塘、矿坑、地面塌陷积水区等水源危险区域隐患进行了逐一排查，共排查出地质灾害隐患点2处，涉矿积水危险区18处，制定了针对性的防治措施。二是对地质灾害隐患点周围群众发放《避险明白卡》和《地灾工作明白卡》，在地质灾害隐患点和涉矿危险水域设置警示标志，增添防护栏杆网等防护设施。

（三）初步建立应急物资储备体系

一是摸清全区应急物资储备现状。通过多次开展应急物资储备调研，对全区各单位应急物资储备数量和储备（库）点进行全面梳理统计，全面摸清储备库（点）和应急物资储存等情况，建立自然灾害救助物资和防汛抗旱应急救援物资信息台账，明确储备的种类、形式、数量和地点，确保关键时刻应急储备物资能够调得出、用得上。二是全面加强应急物资储备工作。下达区级应急物资储备计划，共购置物资约70万元。目前，全区共储备帐篷、棉衣、棉被等各类应急物资3.5万件。三是建立应急物资保障工作机制。按照“先近后远、先主后次、满足急需”的原则，制定下发《台儿庄区区级应急物资调拨规程》，明确工作流程机制，理顺部门之间协同的工作职责和责任边界，确保应急救援物资调

拨顺畅有效，为救灾工作奠定基础。四是为贯彻落实《台儿庄区应急物资储备体系建设规划（2020-2030年）》，进一步健全应急物资调拨机制、明确调拨程序 and 责任人，切实提高调拨时效和保障能力，参照《省级应急物资调拨程序》《市级应急物资调拨规程（试行）》，结合台儿庄区实际，制定了《台儿庄区区级应急物资调拨规程（试行）》。

（四）应急救援力量进一步加强

1、整合力量，建立防汛抢险救援队伍。按照枣应急委办〔2019〕3号文件要求，结合我区实际，成立了50人的抗洪抢险救援大队。同时，全区各镇街、有关部门、各大企业结合各自实际，成立了各自的防汛抢险救援队，防汛抢险队伍分常备队、专业防汛抢险队、后备队。全区各级防汛重点工程均按其工程情况、重要性、工程规模等落实防汛队伍，按照民兵编制的方式组建，汛前组织应急演练，配备了相应的应急物资装备，确保紧急时刻拉得出，抢得上。

2、加强全区森林消防专业队伍建设。区森林草地防灭火指挥部印发了《台儿庄区森林消防专业队伍建设工作方案》和《台儿庄区森林专职消防员招录工作落实方案》，按照分级负责、分步招收原则，制定了招录计划和方案，完成了首批不少于30人的区级森林消防专业队伍招录工作。森林消防专业救援队伍的建立，为全区森林草地防灭火工作提供了救援保障，同时兼顾洪涝、地质灾害和事故救援等工作任务。目前，已购入100余万元森林

消防应急救援装备物资。

3、强化企业兼职救援队伍建设。为进一步发挥兼职危化品救援队和矿山救援队伍作用，增强危化品和矿山企业在事故初期阶段自救互救能力，台儿庄区先后组建了危化品兼职救援队 1 支，非煤矿山兼职救援队伍 5 支。同时，为兼职救援队伍配备了必要的训练装备和应急救援器材、设备等，满足了企业响应及前期处置需要。

二、目前发展的机遇

近年来，中国特色社会主义的政治优势、制度优势将推动全国经济社会进入高质量发展阶段，台儿庄区也将进入高质量发展机遇期，以古城旅游发展为核心，充分利用运河优势，必将在新发展格局中展现新作为，为全区应急管理事业改革发展提供坚强保障。主要体现在以下三个方面：

（一）理论和政策支持机遇

以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，把应急管理体系和能力现代化建设摆在前所未有的高度，开辟了防灾减灾救灾、安全生产等应急管理事业发展的新路径，发展方向的进一步明确、治理体系的不断完善，为推动应急管理工作提供了根本遵循。区政府经济社会发展指导思想、区“十四五”规划和2030年远景目标建议明确，紧紧围绕旅游战略定位，统筹发展和安全，同时在加强安全生产应急救援设施建设，综合应急救援物资基地和中心建设，提高灾害防抗救一体化能力和水平等方面指明前进

方向，为我区开展应急管理保障体系建设提供了新的发展机遇。

（二）经济社会发展新格局机遇

“2020-2030”时期，台儿庄将进入高质量发展机遇期，利用政策红利，以旅游发展为核心，充分利用资源环境、产业基础、区位优势，大力实施重大创新、重大项目、重大平台，势必为应急管理事业高质量发展带来更多政策、项目、资金支持，为推动应急管理体系和能力现代化建设凝聚共识、汇聚合力。立足台儿庄区实际，积极配合枣庄市建设国家安全发展示范城市，制定台儿庄区安全发展具体实施方案，制定和落实安全发展战略，健全自然灾害、事故灾难等重大突发事件的预警和应急处置机制。

（三）科技和信息化创新机遇

创新驱动发展战略的实施为推动应急管理跨越式发展提供了强大支撑。全国新技术、新装备、新工艺、新业态的大量涌现，卫星遥感、人工智能、5G 等高科技手段的集成应用，必将推动落后工艺、技术、装备和产能加快淘汰。全区加快推进应急指挥中心平台建设，形成区、镇街和重点企业的资源共享、互联互通，安全风险管控、隐患排查治理、监测预警预报、辅助决策支撑等能力将大幅提升，应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平将进一步提高。

综合上述，全区应急管理正处于充满挑战的战略机遇期，必须强化机遇意识和风险意识，立足台儿庄应急管理现状，牢牢把握上级政策和改革机遇，在危机中育新机、于变局中开新局，努

力推动全区应急管理事业改革的纵深发展。

三、指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实省、市、区各级党委政府关于应急管理工作部署，坚持人民至上、生命至上的安全发展和综合防灾减灾理念，正确处理好安全与发展、规模、速度、质量、结构、效益的关系，以推进应急管理治理体系和治理能力现代化为主线，着力完善应急管理体制机制，全面加强风险防范、应急处置、综合支撑、社会治理等能力建设，防范化解各类安全风险，坚决遏制重特重大事故，最大限度降低灾害事故损失，有效维护人民群众生命健康、财产安全、社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为台儿庄区经济行稳致远、社会安定和谐提供坚实保障。

（二）基本原则

——坚持党的领导。切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终把加强党对应急管理工作的领导贯穿于应急管理事业改革发展全过程。

——坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，把保护人民群众生命健康和财产安全作为首要目标，正确处理好安全与发展的关系，最大限度降低各类灾害事故的危害和后果。

——坚持预防为主。坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现灾后救助向灾前预防转变，严格灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，提高全区应急管理水平 and 防灾减灾救灾能力，有效防范化解重大安全风险。

——坚持依法管理。尊重自然规律，根据灾害事故发展趋势和特征，完善相关制度，运用法治思维和法治方式综合施策，引进先进科技手段和方法，提高法治化、规范化、科学化水平。

——坚持精准治理。按照预防与应急并重、防抗救相结合，强化预防治本，健全风险防范化解机制，最大限度控制和消除风险隐患，从源头上防范化解安全风险。

——坚持社会共治。秉持为民服务宗旨，高度重视提高社会公众安全理念，营造全民关注、全员参与、人人监督的良好社会氛围，推进区域、行业、部门、军地、政企协同，形成共治合力。

（三）规划目标

1、总体目标。到 2030 年，应急管理体系和应急保障能力现代化建设取得明显进展，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，建成统一领导、权责一致、科学高效的应急保障能力体系，安全生产、综合防灾减灾形势稳定向好，生产安全事故总量持续下降，重特重大事故有效遏制，全社会防范应对处置灾害事故的能力明显提升，各项指标控制在当年市级下达指标范围内，并力争逐年下降。

2、分类目标。

——应急管理体制机制更加完善。领导体制、指挥体制、协同机制、职能配置、机构设置更趋合理，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善，应急管理人员工作效能、履职能力全面提升。

——灾害事故防控能力全面提升。风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制进一步完善，综合监测、风险早期识别和预报预警能力显著增强，城乡防灾能力、重点行业领域安全生产水平大幅提升。

——灾害应对准备能力显著增强。全区各类应急救援力量更加充实、布局更加合理、救援效能显著提升，应急预案、物资、避难场所等保障能力全面加强。

——应急综合保障能力全面加强。科技资源、人才资源、信息资源配置更加优化，理论研究、技术研究、装备研发及应急产业取得突破，科技和信息化水平明显提高。

——共建共治共享体系更加健全。全区安全文明程度明显提升，公众安全意识和自救互救能力显著提高，基层治理精准化水平持续提升，共商共建共治共享格局基本形成。

3、2025 年中期目标。到 2025 年，初步建成台儿庄区突发事件应急管理保障体系，突发事件应急管理保障能力和水平显著提高，能够实现对各类突发事件的全面有效防控和应对。

（1）风险防控目标。（略）

（2）能力保障目标。一是加强应急指挥能力。建成统一高效的应急指挥机构，现代化应急指挥平台初步建成，提供7×24 小

时的应急指挥保障。二是加强监测预警能力。形成较为完善的风险调查评估制度和运行机制；建成全区公共安全风险一张图；实现监测预警信息精准发布。三是加强物资保障能力。形成较为完善的应急和防御物资管理机制和储备体系；救灾物资储备满足启动二级以上响应人员紧急转移安置需要；12小时之内受灾人员基本生活得到有效救助。四是加强应急力量保障能力。重点行业领域专业防御和救援力量实现全覆盖；社会应急救援力量健康有序发展。五是医疗救援保障能力。建成生物安全二级实验室建设标准，具备核酸检测能力；二级以上医院发热门诊建设达标率100%；各级紧急医学救援队伍、传染病防控队伍进一步加强。六是运输和通信保障能力。阻断道路应急抢通能力明显增强；应急调运机制健全完善，应急绿色通道畅通；实现行政村以上公网覆盖率100%；公网通信中断24小时内临时应急重点保障率100%；七是科技装备保障能力。煤矿完成智能化改造，非煤矿山智能化开采水平明显提升；危险化学品危险工艺装置全面实现自动化控制。八是加强基层基础能力。创建一批综合减灾示范社区，镇（街）、村（社区）基层应急管理标准化建设初见成效，社会公众公共安全知识普及率显著提高。

四、主要任务

（一）坚持顶层设计，完善应急管理指挥体系

1、建立统一高效指挥机构。全面梳理机构改革后应急管理体制机制运行情况，及时完善三定方案，推进应急管理精细化改

革，在人员编制、组织架构、职能划转上进一步优化，形成上下衔接，左右畅通的应急组织架构。健全完善条块结合、统分结合工作机制，充分发挥各级应急管理部门应急管理、安全生产、自然灾害防治工作统筹协调作用，层级上形成横向到边、纵向到底，管理上形成统一组织、统一指挥、统一协调格局。健全完善区域应急联动机制，建立应急信息通报制度，完善物资储运调配等应急联动机制。建立健全专业人才引进制度和在职干部培训制度，大力引进和培养应急管理人才。

（1）统一指挥。按照“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、纵横联动、平战结合”的要求，各级建立应急管理指挥机构，负责研究决策应急管理重大事项，协调解决重大问题，督促各项工作落实，统一组织协调指挥各类突发事件的应对处置工作。指挥机构下设办公室，负责日常工作。镇（街）根据需要设立相应的工作机构。

（2）分类处置。加强自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件应急处置能力建设，分领域统筹做好突发事件的预防与应对准备、监测与预警、应急处置与救援、灾后恢复与重建工作。

（3）专家支撑。健全完善应急管理专家管理制度，分领域组建专家团队，为应急管理提供决策建议和技术咨询，组织开展各类突发事件的风险评估与情景推演等工作，参与突发事件应急处置工作。

2、完善应急指挥平台体系。按照国家统一的技术标准进一步完善区级应急指挥平台建设，并与上级人民政府及其有关部门、下级人民政府及其有关部门、专业机构和监测网点的应急管理信息系统实现互联互通。通过相应的信息系统向上级人民政府报送突发事件信息。组织建设人口、法人单位、空间地理、电子证照、公共信用、宏观经济等基础数据库和医疗健康、交通出行、生态环境等主题数据库，推进各级行政机关政务数据的统一归集、共享、管理和应用，为突发事件应急保障提供大数据支撑。

（1）综合应急指挥平台。各级党委、政府分别建立综合应急指挥平台，为本辖区内常态下的应急管理和非常态下的突发事件处置，提供信息集成、综合研判、指挥调度等技术支撑。

（2）分领域应急处置平台。发挥自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等领域应急信息系统作用，扩充完善监测预警、风险分析、应急决策、指挥调度、应急评估、模拟演练等功能，实现与综合应急指挥平台对接联通。

3、设立现场应急指挥平台。根据重大突发事件现场应急处置需要，设立现场应急处置指挥部，完善指挥部功能，实现前后方的协同应对与信息互通。

（1）现场指挥。建立现场指挥官制度，实施扁平化管理，统一组织、统一指挥、统一调度现场应急力量，统筹开展现场应急处置工作。

（2）指挥部配置。组建现场技术支撑团队，配备应急通信

设备、现场侦测设备、必备应急物资、单兵装备等，实现现场指挥部单元化、模块化。

4、完善应急管理责任体系。强化“党政同责，一岗双责”，建立党政领导责任制清单，进一步发挥党委政府对安全应急工作核心领导。强化应急管理部门综合监管职责，落实统筹协调督促，建立健全统一指挥、分级负责的防灾减灾救灾责任体系，出台台儿庄区党政部门安全生产、防灾减灾救灾、应急工作等系列责任制规定，及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任，消除安全监管和灾害防治盲区和漏洞。落实“行业监管、专业监管和属地管理”，推动各行业部门建立行业领域安全管理办法，形成职责明确、权责一致、条块清晰的责任网。

（二）聚焦风险领域，健全风险防范化解机制

强化源头治理，完善突发事件风险监测预警制度，构建覆盖各领域的突发事件监测网络，增强风险早期识别和预测预警能力，不断完善风险防控措施，着力防范化解重大安全风险。

1、强化风险源头监控

（1）风险调查。分行业分领域开展综合风险普查，先试点后推广，摸清风险底数，查明抗灾能力，建设风险数据库，绘制风险一张图，加强风险动态管理。

（2）风险监测。优化监测站点布局，加强重点区域监测预报基础设施建设，完善监测技术手段，构建物联感知、视频感知、全民感知的感知网络，建立人力+科技、传统+现代的风险监测模式。

（3）信息集成。推进突发事件风险监测和数据规范化建设，集成各行业领域风险监测信息，建设涵盖政府部门、专业机构、监测网点和社会公众的公共安全风险综合监测预警系统，加强监测信息汇集、储存、分析和共享。

2、优化完善部门预警信息系统

按照国家突发事件预警制度规定的条件和程序，综合应用广播、电视、报刊、互联网、手机客户端、电子显示屏、宣传车、警报器、高音喇叭或者组织人员逐户通知等方式进行；对学校、医院、养老院、福利院、通信盲区等特殊场所，应当采取有针对性的公告方式。

加强突发事件演化机理研究，结合本地实际，采取相对措施，科学研判突发事件的强度、影响范围、发展趋势以及可能导致的次生、衍生灾害，提升预测分析研判精准度。

3、加强风险趋势研判

（1）完善机制。定期开展辖区内事故灾难与自然灾害的形势分析会议，加强对风险季节性、阶段性特点和发展趋势的研判分析，及时发布各类安全预警信息，制定科学的管控方案，实现风险超前防范、隐患即时治理。完善跨部门，跨地区的灾害事故预警信息共享机制。

（2）加强研究。利用物联网、大数据、人工智能及区块链等新技术，实现对监测数据的有效整合和关联分析，科学研判突发事件的强度、灾害等级、影响范围、发展趋势及可能导致的次生、衍

生灾害，提升巨灾预测分析研判精准度。

（3）风险防控。强化重点行业领域隐患排查和综合治理，提升重要设施防灾能力，完善防范措施，切实提高安全风险防控水平。健全事故应急预警响应机制，完善重要基础设施、重点区域、重点企业等重大危险源安全监测系统。

4、加强风险评估应对

（1）风险评估。综合考虑单一灾种或多灾种耦合情景，分析致灾因子危险性、承灾体的脆弱性、应急能力等多重因素，确定动态风险的影响程度，健全完善灾害影响资料。

（2）风险预警。健全预警发布制度，明确预警级别标准，规范预警信息发布内容和流程，拓宽预警信息发布渠道，强化针对特定区域、特定人群的精准发布能力，提升预警信息发布的覆盖面、精准度和时效性。

（3）风险应对。建立风险分级应对机制，针对预警级别，分级启动应急响应和应急机制，落实风险应对责任，科学采取应对措施，全力开展抢险救灾，最大限度减少人员伤亡、财产损失和社会影响。

（4）宣传引导。加强权威信息发布，第一时间通过各级各类媒体播发应急救援信息。适时召开新闻发布会，及时准确回应社会关切，营造良好舆论氛围。建立舆情监测和调控处置机制，加大舆情研判、处置力度，做好辟谣工作。

（5）灾后重建。加强灾情信息管理，做好灾情报告、核查、

评估工作。及时开展受灾人员基本生活救助，全力做好饮用水、粮油、蔬菜、电力、运输等保障，尽快恢复经济社会秩序。制定完善灾区扶持政策，加快损毁工程修复，加大基础设施建设投入，科学规划生产力布局，推进灾区经济社会发展，重建美好家园。

（三）加强集中管理，完善物资保障体系

理顺应急物资管理体制机制，加快构建政府储备为基础，社会化储备和生产能力储备为支撑的应急物资储备体系和快速调运机制，构建应急物资智慧化管理体系，提高应急物资保障能力和管理水平。

1、健全应急物资管理体制机制

（1）管理体制。建立健全各级党委政府统一领导、应急管理部门统筹协调，统分结合的应急物资管理保障体制。

（2）管理机制。强化应急管理部门组织协调职能，建立健全应急物资分级分类管理体系，制定应急物资分级分类储备目录，明确各级各部门应急物资管理、储备范围和权限，完善应急物资管理保障工作运行机制。

（3）管理制度。建立健全应急物资综合保障能力评估和应急物资生产调度、采购、储备、管理、调配、运输、回收、报废等各项制度，完善应急物资管理保障制度体系。健全应急物资紧急征用和补偿等制度。规范捐赠物资管理和使用。

2、完善应急物资采储调配体系

（1）储备计划。分级分类评估应急物资需求，制定应急物

资储备计划，健全应急物资分级分类储备标准，完善应急物资储备目录。科学确定各类应急物资政府储备、社会化储备、生产能力储备的比例及数量，优化应急物资储备布局。

（2）政府储备。按照统分结合和仓配一体化模式，优化重要应急物资政府储备中心和储备站点布局，加快区级应急物资储备库、专业防御物资储备库、部门专业物资储备点的建设。依托专业救援队伍加强应急救援装备储备。拓宽应急物资采储渠道，加强政府储备物资管理，强化政府储备物资储备和管理情况督导检查。

（3）社会化储备。建立应急物资社会化储备制度，统筹利用企业、个人仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种方式，实施应急物资社会化储备。推广应急物资集装单元化，鼓励、引导、指导企事业单位、社会组织和家庭储备必要的应急物资。

（4）生产能力储备。健全应急物资生产、供销企业名录和重点企业储备数据库，编制应急物资供应链分布图。建立完善平战转换机制，增强应急转产能力，畅通应急物资生产供应渠道，实现产品储备与产能储备相衔接，确保极端情况下应急物资峰值需求的生产供应。

（5）物资调配。建立应急物资数据库和快速调配、采购机制，加强应急物资生产、采购、储备、供应各环节的有效衔接，完善应急物流保障能力，确保应急需要时，应急物资备得有、找

得到、调得快、用得上。

（6）日常管理。建立应急物资日常调拨机制和循环更新机制，充分利用储备资源，发挥储备物资循环利用和服务效能，避免资源浪费，适时倒库更新，确保物资质量。

3、提升应急物资智慧管理能力

（1）信息管理系统。建设各级、各有关部门（单位）、各企业互联共享的全区应急物资信息管理系统，全面采集和监测各级各类应急物资信息，全面实现应急物资采购、储备、调配、使用、回收及募捐等全过程智慧化管理。

（2）储备库智能化。在各类应急物资储备库全面推广应用智能仓储技术，通过应急物资储备库信息系统与全市应急物资管理信息系统的互联互通，实现储备物资的远程监管及数字化调配。

（四）加强人才建设，提升应急管理队伍能力

1、加强组织与人员保障

将习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾重要指示和批示作为党组理论学习的重要内容，以及区委党校培训的重要课程，组织安全监管干部、企业负责人、安全管理人员、执法队伍主要负责人定期开展轮训，深入开展典型事故案例剖析，通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、一线工作者互动讲，分级分批开展学习。充分利用“学习强国”APP平台，实时更新学习国家、省、市有关安全应急管理方针政策，定时推送最新专题报道、学

习访谈等内容，提高干部安全风险意识和防范化解能力。

2、加强应急救援队伍建设

壮大应急救援队伍，开展全区安全生产和防灾减灾应急救援力量需求评估，依托综合性消防救援队伍，整合现有应急救援队伍资源，打造“全灾种、大应急”综合性应急救援队伍。在重点行业领域，建立防汛抗旱、防震减灾、森林防灭火、工程抢险、安全生产、环境保护、道路交通、水上搜救、航空救援、公共卫生、公用事业保障等专业应急救援队伍，承担专业性应急救援任务。建立“平战结合”的执勤训练模式，扩展救援队伍对森林火灾、洪涝灾害、超强台风、超强暴雨、有限空间、地震灾害的应急处置能力，建立“联勤、联训”机制，提升专业应急救援综合抢险救灾能力。加强现有专业应急救援队伍建设，增配专业救援装备，提高专业救援能力。

3、发展社会应急救援力量

（1）志愿者队伍。争取建立由成年志愿者组成的应急救援队伍，并组织开展相应的培训演练和应急救援。通过企业投入、政府补助、市场化运作等多种方式，保障应急救援队伍装备更新和维护费用。鼓励、支持、引导应急救援志愿者队伍向专业化、规范化发展。完善社会力量日常管理、应急调用等工作机制，制定社会力量参与应急救援紧急征用和奖励补偿办法。

（2）企业和社区力量。推动企业、社区建设专兼职应急救援队伍、微型消防站和应急救援站，配备相应的应急救援器材及

装备，发挥其在公共安全信息报告、先期处置、自救互救、人员转移安置等方面的作用。

4、提高救援队伍应急救援技能

结合各类应急救援队伍特点，加强日常训练、应急演练、技能比武、技术交流等。加强军地抢险救灾领域深度融合，深入开展武警、军队非战争行动力量与区域性救援队伍、综合性消防救援队伍、各类专业救援队伍和社会救援力量的联调联战联训，全面提升应急救援队伍的协同能力和应急处置水平。

5、强化救援队伍管理服务

（1）制度保障。加快应急救援队伍标准化建设，加强队伍制度化、规范化管理，尽快出台各类应急救援队伍建设规范，完善应急救援队伍资格认证、日常管理、教育培训、检查考核、评比表彰等各项制度。

（2）政策保障。认真研究解决应急救援队伍建设工作中的实际困难，落实基层应急救援队伍医疗、工伤、抚恤，以及应急车辆执行应急救援任务时免交过路费等政策。

（3）信息化支撑。把各类应急救援队伍的基础信息纳入各级各相关部门、单位的信息化系统，实现应急救援队伍日常管理考核和应急救援行动管理、指挥和调度的信息化、可视化。

6、加强专家队伍建设

结合全区灾害事故类型特点，分行业、专业和技术特点，建立健全专家咨询制度，建立应急管理专家库，必要时根据需要聘

请有关专家组成专家组，为应急管理工作决策提供咨询或者建议。充分发挥应急专家决策咨询和技术支撑作用。完善应急管理专家办法，逐步实现线上管理专家，按需求快速匹配专家人选，全面保障灾害事故的专业研判和技术措施的时效性和有效性。有关部门应当加强应急管理人才的引进和培养，建立应急管理人才库。

（五）提升疫情防控，完善应急医疗卫生保障体系

完善重大疫情防控救治体系，着重加强基层防控能力和突发事件医学应急救援能力建设。到2030年，建成功能齐全、运行有序、保障有力、科学高效的应急医疗卫生保障体系。

1、提升重大突发公共卫生事件应急处置能力

（1）预警防控。强化各级各类医疗机构、疾病预防控制机构传染病监测预警能力，健全各级传染病、食物中毒、职业中毒等日常和应急监测网络，加强区级生物安全二级实验室建设。健全多渠道疫情监测预警和快速反应体系，加强流行病学调查，构建传染病疫情防控和公共卫生大数据系统，提高突发公共卫生事件风险评估、预警、决策、防控能力。

（2）医疗救治。依托现有资源健全完善区人民医院、区中医院发热门诊、感染性疾病科和实验室。加强突发急性传染病防控、突发中毒事件应急处置等队伍建设，为基层医疗机构配备能够满足公共卫生工作需求的专业人才。

（3）场所保障。不断提升应急医疗救治场所保障和供应能

力，建立完善“方舱式”临时应急医疗救治场所标准规范，加强体育馆、展览馆等封闭式大空间建筑资源调查，推动可移动的模块化方舱医院研发生产，有效应对发生新冠肺炎等呼吸类传染病等突发重大疫情、公共卫生安全事件以及重大自然灾害时，大量轻症患者的集中收治问题。合理规划布局集中隔离场所，制定完善设置标准，全区储备不少于3000个符合标准的房间。

（4）应急联动。加强对疾病防控工作的统一领导，健全完善多部门卫生应急联动机制，统筹做好疫情期间疾病治疗、物资保障、交通运输、生产运行、治安维护等各项工作。强化鼠疫、霍乱等甲类传染病以及乙肝、结核病等发病率较高传染病暴发流行情况下的各项应急准备。实施镇（街）差异化精准防控和精细化管理，把防控措施细化至城市社区和农村村庄，加强农村、社区等基层联防联控能力建设，织密织牢第一道防线。

2、提升重特重大事故灾害紧急医学处置能力

（1）院前急救与转运救治。实施院前急救机构装备标准化建设，组织开展重特大突发事件应急救治，实现各类重大灾害事故2小时紧急医学救援目标。优化巨灾和极端条件下的现场紧急医学救援力量装备配置方案，强化远程投送能力和保障能力，打造立体化紧急救援网络。

（2）现场紧急处置。分类建立应对突发事件的医务人员、急救设备、检验检测设备、医疗器械、药品试剂等资源配置方案，实现功能的模块化、单元化。

3、提升灾后公共卫生服务能力

（1）灾后疾病防控。健全灾后疫情分析研判和风险评估机制，科学制定公共卫生策略和实施干预措施，提升灾后卫生防疫工作水平。加强灾后卫生健康宣传教育，增强人民群众自我防范意识和防护能力。

（2）灾后心理卫生服务。将灾后心理健康治疗纳入救灾工作体系，加强心理支持和精神卫生干预，开展受灾人群心理应激救援工作，确保重大灾难后有需求的受灾人群获得心理救助服务。

（3）灾后医疗康复。建立医学康复、社会康复和家庭康复相结合的综合康复体系，加快区中医院省级康复医学学科专业建设，培养康复专门人才，增强患者康复能力。

（六）健全协调机制，完善运输通讯保障

加强应急运输保障队伍建设，完善应急通信保障网络，为应急救援提供运输和通信保障。

1、建立健全运输协调机制

（1）加强应急运输保障队伍建设。加强道路运输应急保障队伍建设，依托交通运输骨干企业，组建交通运输应急保障队伍和交通工程抢险救援队伍，建立应急保障队伍信息库和特种车辆、装备信息库，加强动态管理，定期组织演练。

（2）健全保障预案完善协调机制。根据交通运输部门职责，制定运输保障工作预案，明确部门职责分工，畅通沟通联系渠道，

为应急物资快速调运提供有效保障。突发事件应急期间，优化改进交通管控措施，确保各类应急物资、生活物资、重点生产物资、医护及救援人员应急运输的高效畅通。

2、建立健全应急通信保障体系

通信管理部门应当健全应急通信保障体系，指导通信运营企业完善应急通信保障网络，为应急救援指挥提供统一高效的通信保障；在突发事件应急期间，及时组织抢修损坏的通信设施，确保通信畅通。指导通信运营企业新技术、新业务在应急通信中的应用，提高复杂条件下通信网络应急保障能力。加强网络安全监督管理，建立健全网络安全保障体系，重点保障金融、财政等关键领域的网络安全，增强快速反应和转换能力，提高网络保障效率。通信运营企业应当提高网络安全管理水平和防护能力，防范网络攻击，堵塞安全漏洞，避免发生重大网络安全事件，保障网络安全畅通。

（七）坚持科技引领，提高应急装备保障能力

1、加强应急保障能力科技攻关

加大科研投入力度，加强突发事件应急保障能力科技攻关，强化应急科技社会化服务供给，加强培训教育、安全评价、检验检测、隐患排查等技术服务。坚持政府引导和市场机制相结合，完善科技成果应用激励政策，发挥科技成果转化应用的辐射带动作用。鼓励、支持企业、高等学校、科研机构等单位研究开发用于突发事件预防、监测、预警、应急处置、救援的新技术、新产

品和新工艺。

2、加快应急保障信息系统建设

（1）应急管理信息化建设。围绕应急管理工作中的监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持和政务管理五大业务域，开展应急管理信息化系统建设。配合上级政府完善立体化信息网络体系，纵向贯通市区乡三级节点，横向融合各相关部门、行业、领域、单位，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。

（2）信息技术应用。加快运用科技信息化手段，推进云计算、大数据、物联网、区块链、人工智能、移动互联、北斗导航等信息技术在应急领域广泛应用，增强信息产品和服务供给能力，着力提升应急管理核心能力。

3、加强公共卫生领域科技建设

对新型重大传染性疾病等突发公共卫生事件，采取下列措施，加强公共卫生领域科技攻关体系和能力建设：

（1）加强临床诊治、病原学与流行病学等领域的科研攻关；

（2）发挥中医药原创优势，组织相关学科协同攻关，研发中医药有效治疗技术和药物；

（3）加快公共卫生领域科技成果转化，加速推动新药物、疫苗、检测产品和医疗器械的应用，加快推广公共卫生安全防控技术和临床应用经验；

（4）加强病原微生物检测能力建设，推动区级疾病预防控制中心、二级以上综合医院建设符合规定要求的病原微生物实验

室。

（八）强化治本攻坚，提高基层基础应急保障能力

坚持依法治理，坚持改革创新，加强应急管理信息化建设，完善应急通信保障体系，提升公共安全文化素质，进一步整合基层应急资源，增强基层基础应急保障能力。

1、完善应急管理法规标准体系

（1）法规制度。加大应急管理普法、执法力度，推行安全生产行政执法“三项制度”，加强行政执法与刑事司法衔接，形成系统完备、科学规范、相互衔接、运行高效的应急管理法规制度体系。

（2）预案体系。完善覆盖全灾种、各行业、多层级、全过程的应急预案体系，加强桌面推演和实战化、常态化应急演练。制定社会应急演练计划，组织机关、企事业单位、社区开展多种形式的应急演练。高危行业企业、人员密集场所经营单位至少每半年进行一次应急演练，其他企业至少每年进行一次应急演练。强化应急预案评估修订，增强应急预案的可操作性、实用性和针对性。

2、提高全民安全文化素质

（1）安全文化宣传教育。开展全方位、常态化的公共安全教育。加强各级应急管理宣传教育机构建设，开展应急宣传教育、安全文化建设等工作，提升应急宣传的专业化水平。推进公共安全宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭等，重点

推进公众现场应急处置和技能培训，提升公众安全意识和自救互救能力。

（2）应急科普场馆建设。依托培训基地、科技场馆等场地设施，建设应急科普基地。支持企业、社会组织等建设具有专业特色的安全体验教育基地。鼓励采用现代化信息技术手段，建设网上科普宣教平台和应急虚拟体验馆。

3、加强基层组织体系建设

（1）基层组织体系。建立以镇（街）为重点，以社区（村）为基础，以综治中心为平台，以网格化服务管理为底座，以信息化为支撑的基层公共安全治理体系，加强重大安全问题联治、平安建设联创，全面落实联防联控措施，构筑群防群治的严密防线。

（2）基层公共安全治理。深化镇（街）基层应急管理能力标准化建设和行政村（社区）应急服务站（点）建设，持续提升基层应急管理能力。完善创建标准规范，深入推进全国综合减灾示范社区创建工作，提高社区（村）应急规范化水平。

（3）基层应急防控力量。加强基层应急管理信息员队伍建设，做好险情快报、信息核查、政策宣传、协助管控、服务群众等工作，实现重大风险信息直报，提升基层第一时间应急响应能力。

（九）建立调解机制，完善社会秩序保障

1、提升排查调解处理能力

区人民政府及其有关部门、乡镇人民政府、街道办事处、居

民委员会、村民委员会，应当建立矛盾纠纷排查调解处理制度，确定责任单位和人员，综合运用各种调解处理手段，及时化解突发事件引发的各种纠纷。发挥网格化服务管理工作在应对突发事件中的作用，建立健全网格化综合管理平台，优化配置网格员力量，整合各类突发事件应对资源，建立联动处置机制，明确工作任务，提高突发事件应急保障能力。

2、提升维护市场秩序和社会治安能力

组织有关部门依法从严惩处囤积居奇、哄抬物价、制假售假、哄抢财物、干扰破坏应急处置工作、传播虚假信息的违法犯罪行为，维护市场秩序和社会治安。发生严重危害社会治安的事件，公安机关应当根据现场情况依法采取相应的处置措施，尽快恢复正常社会秩序。履行统一领导职责或者组织处置突发事件的人民政府，应当按照有关规定统一、准确、及时发布有关突发事件事态发展和应急处置工作的信息，及时回应社会关切。任何单位和个人不得故意编造、传播有关突发事件事态发展或者应急处置工作的虚假信息。

应当严格规范公正文明执法，采取合理合法方式，防止矛盾激化。突发事件发生地的社会公众应当执行当地人民政府的决定、命令，进行宣传动员，组织社会公众开展自救、互救，自觉维护社会秩序。突发事件应急处置工作结束后，履行统一领导职责的人民政府应当立即组织对突发事件造成的损失进行调查评估，制定恢复重建计划，并向上一级人民政府报告后组织实施。

受突发事件影响地区的人民政府应当及时组织协调有关部门恢复社会治安秩序，尽快修复被损坏的交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施。

3、建立财产征用补偿制度

政府及其部门为应对突发事件，可以依照法律规定的权限和程序征用单位和个人的房屋、交通工具以及相关设施、设备等财产。被征用的财产在使用完毕或者突发事件应急处置工作结束后，应当及时返还。财产被征用或者征用后毁损、灭失的，应当给予补偿。受突发事件影响地区的各级人民政府应当根据本地区遭受损失的情况，制定救助、补偿、抚恤、安置等善后工作计划并组织实施。公民参加应急救援工作或者协助维护社会秩序期间，其在本单位的工资待遇和福利不变。区政府对在应急救援工作中伤亡的人员依法给予抚恤优待，符合相关法律、法规规定的，应当授予相关荣誉。突发事件发生后，有关部门应当组织医疗卫生专业人员对相关人群进行心理危机干预，开展心理辅导，减轻心理损害。

五、重点建设项目和基础设施

（一）应急指挥中心信息化系统工程建设

统筹规划、分步实施，完善区级应急指挥中心建设，为处置突发事件提供主要指挥场所，具备值班调度、应急指挥、视频会议、综合会商、推演演练、情报分析、新闻发布、运行保障等功能。建设移动应急指挥平台，包括应急指挥车、单兵系统等，为

突发事件现场处置提供指挥场所，具备远程会商、指挥调度、应急通信、现场全景概览、现场保障等功能。以应急指挥中心信息平台为载体，全面构建系统化、立体化、智慧化的应急管理信息化系统，开展安全生产及自然灾害综合监测预警工作，实现公共安全风险全要素、全过程监测、研判与预警，推进应急管理能力现代化。推进镇（街）应急指挥中心建设工作，实现省、市、区、镇（街）四级联动，实时视频调度，及时现场汇报突发事件情况。

（二）应急物资储备建设工程

采取新建、改扩建和代储等方式，建设地方应急物资储备库。建设应急物资储备管理信息化系统，提升应急物资储备库智能化管理水平。建成仓储面积原则上不低于2000平方米的区级综合物资储备库，推动镇（街）建立相应规模的镇级物资储备库。其他部门（单位）按各自职能职责，以现有应急物资储备库为基础，按需（新、改、扩建）各类专业性物资储备库，并纳入区级应急物资储备体系。

（三）台儿庄区燃气整改提升工程

枣庄光明燃气公司于 2009 年依照与台儿庄区人民政府签订了《台儿庄区城区天然气项目特许经营权合同书》进行门站建设、管网铺设和安装，安装居民燃气用户约 15000 户，铺设中压管网约 21 公里，工商业用户约 70 家，2021 年 5 月份按照台儿庄区政府的要求由枣庄昆仑能源有限公司开始托管枣庄光明燃气有限公司，由于该公司居民燃气管道采用铝塑复合管，无法安装燃气

报警及切断连锁装置，商业用户没有安装燃气报警切断装置、中压燃气管网有一百多个阀门采用铸铁阀门或钢制阀门，部分直接埋地，施工工艺老旧，整改需要大面积停气，整改投入大，周期长，并且燃气管道埋深不够，存在重大安全隐患。因此需要全面整改提升，建立长效的管控机制，切实保障燃气安全运行。

（四）台儿庄古城安全智慧化综合管理系统工程

依托现有大数据指挥中心应急管理支撑体系，整合消防总控、智慧用电总控、立体停车场数据。达到景区内游客密集预警紧急疏散，景区外智慧引导、有效疏导游客有序游玩，同时具备智慧安全用电，智慧消防、智慧停车、快速救援、应急指挥、为一体的智慧景区大平台。突出监测预警信息化建设，智慧用电安全、智慧消防、智慧立体停车场建设，打造上下联动的应急指挥救援、突发事件预警信息发布、应急决策支持等安全智慧化综合管理系统，实现公共安全风险全要素、全过程监测、研判与预警，推进应急管理能力现代化。

（五）应急避难场所建设工程

按城市发展需求，完善区级应急避难场所，不断完善城市防灾减灾体系。结合学校、运动场馆、公园绿地等公共设施改扩建或新建城乡应急避难场所，各镇、街道、社区结合人防、社区服务站等场所建立小型避难场所。按标准建设应急避难功能区，配置应急供电、供水、通信、供暖、消防等基础设施。

（六）应急医疗卫生建设工程

以区人民医院新院建设为契机，优化传染病救治机构规划布局，加强基础设施建设、高端装备配置和关键技术储备，提升传染病救治能力。设置公共卫生事件应急救援区域分中心，突出优势学科建设，构建突发事件处置救援基地网络，提升烧伤、中毒、骨科等伤病医疗救治能力。

（七）防汛抗旱水利提升工程

深入开展北洛截水沟（姚楼村至入新沟河口段 4.4 公里）水毁加固，清淤开挖河道、填筑加固堤防，新、改建涵洞、倒虹吸、生产桥，加强堤防、水库、蓄滞洪区等防洪设施建设，完善防洪排涝设施，加强水旱灾害防御物资储备库建设，全面提高城乡防洪排涝能力。新建城区公共供水水源井一眼及其附属设备；区农村基层防汛预警预报体系雨水情站点加密工程，以及对抢险人员和防汛抗旱参与人员进行日常和专项培训。

（八）重点区域供电站建设工程

根据远期电网运行规划，为保证台儿庄区未来有序可靠供电，为台儿庄区可靠供电提供应急保障：规划 220kV 变电站 1 座（龙口站）、规划 110kV 变电站 3 座（板桥站、运北站、兰城站）；优化台儿庄电网网架结构。

（九）消防救援建设工程

进一步推进全区消防基础设施建设和队伍正规化建设，维护社会稳定，提高灭火和抢险救灾能力。按照建设规范要求，建设消防供水管网，全面覆盖到整个建成区、乡镇重点街道及密集场

所。消防救援站全区覆盖，在开发区、涧头集镇建设消防救援站，泥沟镇成立小型消防救援站，配备符合要求的执勤用房、车辆装备，具备接警调度、灭火救援、业务训练、执法监督、消防宣传、业务培训等功能。

（十）应急广播体系建设工程

全区应急广播体系建设按照“规划设计统一化、平台建设层级化、传输网络综合化、终端部署多样化”的思路，以满足行政管理、日常宣传、应急信息快速发布为目标，坚持预防与处置并重、常态与非常态相结合，针对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等突发事件的不同特点，依托广播电视现有基础设施，建设区、镇（街道）、村（社区）三级贯通的应急广播系统，建设应急广播三级平台，完善传输分发覆盖网络，完善传输分发覆盖网络。确保与市应急广播平台和区预警信息发布系统对接，实现全天候、全方位、全时段的预警信息发布，有效提升全区应急管理能力和效率，努力减少社会公共资源和群众生命财产损失。

（十一）泥沟镇塌陷区综合治理工程

泥沟镇冯湖村、柿树园村石膏矿采空区，自 2012 年以来已多次发生几十亩至几百亩不等整体下沉现象，为确保人民群众的生命财产不受损失，避免发生地质灾害，确保社会稳定，采取了挖鱼塘、建藕池、复垦土地等有效措施进行了土地流转及土地治理，近年又大力发展光伏发电业，目前采空区上几乎已全覆盖光

光伏发电，取得了一定成效。下一步，大力发展旅游观光农业，实现光伏发电、渔业、观光旅游餐饮等休闲娱乐农业，实现新沟河泥沟段的全面改造，开挖人工湖，建设湖上娱乐旅游餐饮设施。

六、保障措施

（一）加强组织领导

要深入贯彻落实习近平总书记关于公共安全和应急管理工作的指示精神，切实加强对突发事件应急保障体系建设工作的组织领导，围绕规划提出的主要任务和重大工程，结合本地区、本行业实际明确工作重点，列出任务清单，细化实施方案，拿出解决问题的硬招实招，坚决抓好区委区政府决策部署落地落实。建立规划落实工作协调督导机制，加强统筹协调，开展督查抽查，坚决防止形式主义、官僚主义，确保各项任务举措落地见效。

（二）加大资金投入

要加大投入力度，将应急管理工作所需经费列入同级财政预算，保障应急管理各项工作开展。各级各相关部门要加大应急管理投入力度，在应急物资储备、风险防控、应急力量建设等方面确保资金投入效果。拓宽应急管理投入渠道，探索建立政府、企业和社会共同承担的应急管理投入长效机制，吸引和引导各种社会资金参与安全生产设备更新改造和技术创新，改善安全生产条件。引导金融机构对应急管理基础设施和技术改造项目给予贷款支持。

（三）强化科技支撑

通过发展和完善安全生产、防灾减灾救灾、应急管理各领域工作的应用基础理论和技术研究，准确把握台儿庄区发展的关键点。加强与各市、区的学习和交流，健全资源共享和开放合作机制，提高应急管理事业的科技支撑水平。

（四）加大政策支持力度

要优先保证应急救援物资储备库建设的用地需求；在救灾物资储备库项目建设的立项、环评、规划、审批等方面给予重点支持；加大财税支持力度，对承担应急救援物资储备任务的企业落实免税优惠政策，为救灾物资储备企业提供贷款资金支持。

（五）强化评估考核

建立规划实施跟踪评估制度，加强对本规划实施情况的跟踪分析和监督检查。按时组织开展规划实施中期和末期评估、统计，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示，及时公布规划的进展情况，营造全员共同参与和支持规划实施的浓厚氛围。

（2022年4月18日印发）

台儿庄区人民政府办公室 关于印发台儿庄区防震减灾事业发展 第十四个五年规划的通知

台政办发〔2022〕3号

各镇人民政府，运河街道办事处，区直各有关部门、单位，各大企业：

《台儿庄区防震减灾事业发展第十四个五年规划》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

台儿庄区人民政府办公室

2022年4月18日

（此件公开发布）

台儿庄区防震减灾事业发展 第十四个五年规划

防震减灾是国家公共安全和自然灾害防治体系的重要组成部分，其发展质量和现代化水平事关人民群众生命财产安全和经济社会持续健康发展。为深入贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神，推进我区新时代防震减灾事业高质量发展和现代化建设，提升地震灾害风险防治能力和水平，根据《中华人民共和国防震减灾法》《山东省防震减灾条例》等法律法规规定及《山东省防震减灾事业发展第十四个五年规划》、《枣庄市防震减灾事业发展第十四个五年规划》，结合我区实际，制定本规划。本规划时限为 2021-2025 年。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人为本、服务发展，坚持问题导向、融合发展，坚持系统观念、共建共治，进一步夯实监测基础，加强预报预警，摸清风险底数，强化抗震设防，保障应急响应，增强公共服务，创新地震科技，推进现代化建设，实现台儿庄防震减灾事业高质量发展，为新时代现代化强区建设提供地震安全保障。

二、基本原则

——坚持党的领导。切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终把加强党对应急管理工作的领导贯穿于应急管理事业改革发展全过程。

——坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，把保护人民群众生命健康和财产安全作为首要目标，正确处理好安全与发展的关系，最大限度降低各类灾害事故的危害和后果。

——坚持预防为主。坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现灾后救助向灾前预防转变，严格灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，提高全区防灾减灾救灾能力，有效防范化解重大安全风险。

——坚持依法管理。尊重自然规律，根据灾害事故发展趋势和特征，完善相关制度，运用法治思维和法治方式综合施策，引进先进科技手段和方法，提高法治化、规范化、科学化水平。

——坚持精准治理。按照预防与应急并重、防抗救相结合，强化预防治本，健全风险防范化解机制，最大限度控制和消除风险隐患，从源头上防范化解安全风险。

——坚持社会共治。秉持为民服务宗旨，高度重视提高社会公众安全理念，营造全民关注、全员参与、人人监督的良好社会氛围，推进区域、行业、部门、军地、政企协同，形成共治合力。

三、主要目标

到 2025 年，初步建成“监测智能、防治精细、服务高效、

科技先进、管理科学”的新时代防震减灾事业现代化体系。地震灾害风险防治、监测预测预警、应急救援、信息服务、科技创新、社会治理等工作水平显著提高，社会公众防震减灾素质进一步提高，“防大震、减大灾，抗大震、救大灾”的能力不断增强，全区防震减灾工作进入全市先进行列。

“十四五”时期防震减灾事业发展主要指标

类别	指标内容	预期值
地震灾害风险防治能力	区域性地震安全评价完成量	争取完成 1-2 项。
	重大建设工程地震安全性评价完成率	实现应评尽评。
	地震风险评估和重点隐患排查完成量	全覆盖
	科普阵地建设	全区建成 1-2 个地震科普宣传展室。省级地震科普示范学校新命名 1-2 所、省级地震安全示范社区 1-2 个。
	中小學生地震科普普及率	不低于 90%
地震监测预测预警能力	地震监测能力	达到 1.0 级。
	地震预警时效	全区范围内实现秒级地震预警。
	地震预警公众覆盖率	不低于 90%。
	震后趋势快速判定时效	震后半小时。
地震应急救援能力	地震应急预案修订完成情况	不低于 95%
	地震应急救援响应时效	建成区级战区“2 小时”救援圈、2 小时紧急医学救援，12 小时内受灾人员基本生活得到有效救助。
	地震应急救援队伍建设	区级专业救援队伍 1-2 支
	通信保障能力	公网通信中断 24 小时内临时应急重点保障率 100%。

公共服务	面向公众服务事项	不少于 6 项
	面向行业的专业服务	不少于 6 项
	面向政府的决策服务	不少于 9 项
	行业满意度	不低于 80 分
	公众服务满意度	不低于 80 分
	公民具备防震减灾科学素养的比例	不低于 18%

四、重点任务

在全区基本建成涵盖地震灾害风险防治、监测预测预警、应急救援、信息服务、科技创新、社会治理六大体系的公共服务现代化框架体系，工作重心转向更加广泛的防震减灾公共服务，保障全区经济社会发展和人民群众生命财产安全。

（一）建设地震灾害风险防治体系

1. 调查风险底数。开展地震灾害风险要素调查，查明区域防震抗灾能力，建立地震灾害风险与减灾能力数据库。开展地震灾害风险评估，编制地震灾害风险区划与防治区划，协助完成国家第六代地震区划编制区域内基础性工作。

2. 严格抗震监管。依法加强抗震设防要求管理，深化地震安全性评价“放管服”改革，推广区域地震安全性评价，重大工程地震安全性评价应评尽评，落实全区新建、改建、扩建建设工程不低于七度抗震设防要求，学校、幼儿园、医院、养老院等人员密集场所抗震设防要求提高一档、抗震措施提高一度，加强乡村公共设施和农村民居抗震设防管理和服务。加强减隔震等抗震新技术应用，强化高层建筑抗震防灾措施，促进城市抗震韧性整体

提升。

3. 推进抗震加固。及时更新房屋设施抗震设防能力信息，加快推进地震易发区房屋设施加固工程建设，完善房屋设施加固工程台账化管理制度，科学规划并高标准建设应急避难场所，形成可复制、可推广的工作机制。

（二）优化地震监测预测预警业务体系

1. 优化监测站网。协助市应急管理局优化测震观测和地球物理场观测站点建设，强化地球物理场基准站点建设，完善群测群防体系，增强地震异常信息捕捉能力。引进地震观测新技术新方法，实施监测设备升级换代，提高监测智能化水平。

2. 科学发布预警。配合市应急管理局建成地震烈度速报与预警工程，实现秒级地震预警和分钟级地震烈度速报。建立地震预警信息发布机制，规范发布程序。充分利用国家预警信息发布系统和应急广播、电视、互联网、手机等手段，建设立体化传播网络和个性化接收终端，精准发布地震预警信息，实现到村到户到个人。面向重点行业、重点企业开展地震预警定制化服务，不断拓展地震预警应用。

3. 建设专用台网。协助市应急管理局推进煤矿等专用地震监测站网建设，提升非天然地震监测能力。针对大型水库、高层建筑和受地震破坏后可能引发严重次生灾害的矿山、石化等重大建设工程，建设专用地震监测台网或强震动监测设施，强化地震灾害风险防控。

（三）健全地震应急救援基本业务体系

1. 加强应急准备。健全地震应急预案定期评估和修订机制，健全地震现场工作队联动机制和现场队伍预置机制。重点推进Ⅰ类和Ⅱ类地震应急避难场所标准化建设、使用和运维管理。工业和信息化、商务、粮食和物资储备、卫生健康、应急等部门加强救灾物资储备，优化储备布局和方式，合理确定物资储备的品种和规模，做好防灾设施设备的统筹使用，加强物资设备质量安全监管，保障“防大震、救大灾”基本需要。

2. 强化应急响应。构建“震前预评估、重点隐患排查，震时快速评估、开展烈度评定，震后破坏调查、服务恢复重建”业务体系。根据震情需要开展地震灾害损失预评估，健全地震应急救援基础数据共享机制和震后灾情快速获取机制，提升地震应急技术系统快速响应能力，为应急处置决策提供科学依据。

3. 提升救援能力。强化专业救援队伍培训和应急保障条件建设。每年组织开展应急演练，推进基层应急能力综合提升社区建设，提升基层应急基础能力。将通信、交通、供水、供电和供气等企事业单位现有的应急抢修抢险队伍纳入地震应急救援队伍范畴，负责基础设施和生命工程的紧急恢复工作。定期组织开展专业救援队伍的集中培训，强化现场应急工作队伍拉动、灾情速报队伍联动、志愿者队伍和第一响应人队伍建设，引导社会救援力量有序参与地震应急救援。

4. 震灾情景构建。立足地震灾害，强化部门协同联动配合，

构建灾害情景工作方案，指导有关职能部门梳理应急任务清单和目标能力清单，开展应急任务与能力分析，对照评估全区应急管理体系的薄弱环节，制定完善应对措施，开展地震灾害应急推演，强化底线思维，确保极端条件下的应急物资储备、通讯电力保障、医疗救援救助等基本生活条件到位。

（四）健全地震信息服务业务体系

1.创新服务产品。推进云计算、大数据等先进技术在地震行业深入应用，提升地震业务系统的泛在感知能力、分析研判能力、协同工作能力、精准服务能力，结合台儿庄区实际，提升服务团队能力，提炼服务产品，明确防震减灾公共服务清单，陆续向社会公布并提供公共服务项目，提升信息技术在业务领域的引领作用，不断形成创新服务产品。

2.拓展服务领域。建立健全地震信息服务体系，不断拓展服务领域，丰富公共服务产品，实现省市区政府决策类服务全覆盖，地震速报、强震预警、科普宣传等公益性信息重点地区全覆盖，对重点行业提供个性化定制的防震减灾服务，建立公共服务评估评价机制，开展社会满意度调查和评估，基本建成智能普惠的信息服务业务体系。

（五）强化地震科技创新应用

1.加强合作交流。加强应急、气象、住房城乡建设、自然资源 and 规划、大数据等部门的数据资源共享。加强与高校、科研机构在信息技术、地球科学、地震工程、结构抗震等方面的合作交

流，加强防震减灾科技创新团队建设，激发科技创新活力。

2. 鼓励成果转化。推进地震科技成果转化应用，促进地震科技与经济社会发展深度融合，建立健全地震科技成果转化引导机制，促进科技成果的应用推广，实现部门、行业 and 地方的集成联动，加快产业化进程。

（六）构建防震减灾社会治理新格局

1. 健全体制机制。深入落实“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的防震减灾社会治理体系，理顺各级各部门防震减灾工作责任，强化各级防震减灾领导指挥机构职能，督促防震减灾法定职责落实落地。

2. 强化基层基础。完善基层防震减灾管理体制，推动地震台站业务转型升级，探索建立新时期群测群防工作模式，加强市区级防震减灾工作机构和人员队伍建设，形成协调联动机制，建立与我区地震灾害风险相适应的工作机制，将地震安全风险防范纳入基层社区网格化治理体系。

3. 强化法制建设。推进防震减灾法律法规和标准规范贯彻落实，完善防震减灾制度建设。深入推进地震安全性评价管理改革，强化建设工程地震安全监管，依法加强地震监测设施和地震观测环境保护，将地震行政执法全面纳入“互联网+政务服务”，全面推行行政执法“三项制度”，主动接受人大法律监督和政协民主监督。

（七）开展防震减灾文化体系建设

宣传、教育、科技、科协、应急等部门加强防震减灾科普宣传协同配合和资源共享，加强防震减灾科普阵地建设，推进防震减灾科普纳入地方综合科普场馆体系。组建防震减灾科学传播师队伍，鼓励和引导社会资金投入防震减灾科普宣传，推动防震减灾文件建设和科普产业化发展。创新科普传播方式，从单一平面媒体，向多媒体融合发展转变。弘扬防震减灾文化，联合应急气象等部门推进全国减灾综合示范社区建设，深入推进科普宣教“七进”活动，做好“全国防灾减灾日”“国际减灾日”等时段科普宣传，着力提升社会公众防震减灾意识和应急避险自救互救技能。

五、重点项目

（一）地震灾害风险调查和重点隐患排查基础工程

1.地震灾害风险普查。在全区范围内开展地震灾害致灾调查与评估，编制区级区域地震构造图、地震危险性区划图。开展房屋设施地震灾害重点隐患数据调查，编制地震灾害隐患分布图。开展房屋建筑地震承灾体抽样调查和致死性调查，建立地震易损性数据库。开展地震灾害风险概率评估和确定性评估，编制全区地震灾害风险区划图和防治区划图。

2.防震减灾科普阵地建设。充分利用应急、教育、科协等部门现有场馆及地震台站等公共资源，增加完善防震减灾科普展项，推进建设1-2个具有地震科普功能的场馆。

（二）地震监测预警能力建设分项工程

1. 智能地震监测站网建设。协助市应急管理局实施地震监测台网设备升级换代。优化地震监测站网布局，开展北斗卫星地壳变形及断层面应力等监测。建设地震台网运行管理综合平台，提高站网运维、数据质检和计量校标的智能化水平。

2. 地震烈度速报与预警技术系统建设。协助市应急管理局优化全区地震烈度速报与预警台网，完善数据分析、信息评估和运行保障体系，提高预警信息精准度和实效性。面向矿山、危化、燃气等行业（企业）建设定向预警系统，提供定制化信息服务。

3. 地震监测设施运维能力。明确 1—2 名运维技术人员，负责辖区台站运维工作。充分发挥地震系统运维工作组作用，进一步加强人员培训，提升监测设施运维保障能力。推广适合地震部门管理维护的群测群防观测仪器，提升地震监测能力和捕捉地震前兆异常信息的能力。

（三）城乡地震综合防御基础工程

1. 农村民居抗震改造工程。加强农村民居建筑抗震技术指导和服 务，农村民居建筑抗震设计典型图集发放到村，农村民居建筑防震抗震宣传手册发放到户，力争新建农村民居全部达到抗震设防要求。

2. 防震减灾示范工程。开展地震安全示范学校、地震安全社区等创建工作。力争“十四五”期间建成 1-2 所省级地震科普示范学校、1-2 个省级地震安全示范社区。

（四）地震应急与救援基础工程

1. 地震应急一体化信息平台建设。配合市应急管理局更新地震应急基础数据库，完善地震应急信息联动系统功能。建设震害评估局域辅助系统，利用自动检测 and 智能识别技术，快速获取工程结构地震动力响应数据。整合各领域业务系统，建设集震情监测、趋势判定、震害评估、辅助决策、信息展示等功能于一体的地震应急一体化信息平台，整合融入市应急智慧平台，全面提升震后综合指挥服务能力。

2. 建设地震应急避难场所。“十四五”期间全区要加强地震应急避难场所建设，力争再建设 1-2 处 II 类地震应急避难场所，并做好地震应急避难场所功能的宣传和使用工作。

3. 地震应急救援队伍能力提升工程。加强地震应急救援队伍能力建设，逐步给队伍配备完善地震救援工具和防护装备，定期开展专门的地震应急救援专业知识和训练，加强和省内外各先进的地震应急救援队伍进行经验交流，每年组织开展地震应急救援演练。

4. 地震应急救援物资补充完善工程。加强对地震应急救援物资的管理，每年及时对地震应急救援物资进行补充完善，增强全区地震应急救援物资的供应保障能力。

（五）台儿庄区人民防空“三位一体”指挥系统智能化建设工程

根据《枣庄市委 枣庄市政府 枣庄军分区关于深化推进人民防空改革发展的实施意见》（枣发〔2018〕9号）要求，建成以

市人民防空指挥中心为中枢，集指挥、控制、通信、情报、警报、导航、定位、监视于一体的人民防空综合指挥信息系统。“三位一体”指挥通信体系建设是指人民防空的地上指挥所、地下指挥所、移动指挥平台建设。目前，我区地上指挥所和移动指挥平台建设正在实施之中，将在上半年完成。地下指挥所建设因各种因素制约存在选址推进迟缓现象，根据国家和省人防办工作指示，“十四五”期间务必完成“三位一体”指挥通信体系建设任务。抓好“三位一体”建设是现代和将来战略的需要，是国防战备的重要组成部分，战略意义重大，势在必行。它的建成将成我区平时应急救援指挥平台，战时的领导指挥场所。

六、措施保障

（一）加强组织领导

坚持党对防震减灾工作的全面领导，明确各级国民经济和社会发展规划中的防震减灾任务，充分发挥防震减灾相关部门和行业单位的作用，明确重点任务、工作责任、进度安排，确保规划目标如期实现。

（二）强化监督检查

全面落实防震减灾法定职责，区政府在向人大常委会工作汇报中应包含防震减灾工作情况，区应急管理局要定期会同相关部门对防震减灾法律法规的执行情况进行监督检查。

（三）健全投入机制

健全完善与经济社会发展水平、财力相适应的各级财政投入

机制，地震重点监视防御区和地震重点危险区要完善市区两级经费保障机制，加强资金使用的监督和管理，拓宽经费投入渠道，注重发挥市场机制和社会力量作用，充分发挥灾害民生综合保险效能，逐步形成多层次地震灾害风险分担机制。

（四）强化人才支撑

畅通防震减灾人才交流、培养、合作、引进渠道，建立灵活的人才引进、使用和管理机制，构建优秀人才梯队和创新团队，建立健全人才资源激励、评价和保障机制，建立健全以地震灾害风险防治、地震应急处置等内容为重点的教育培训体系，提升从业人员整体素质。

（五）做好规划评估

明确规划实施责任主体，健全政策制定和工作协调联动机制，完善规划实施和评价指标体系，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，加强评估结果应用，及时发现和解决规划实施中的问题，确保规划目标任务如期全面实现。

（2022 年 4 月 18 日印发）