

210
205

台儿庄区经济和社会发展战略讨论会材料之三

台儿庄区卫生事业发展规划

台儿庄区卫生局局长 魏岳春

一九八五年十二月七日

台儿庄区卫生局

“七、五”期间卫生事业发展规划

206
211

在全面完成和超额完成第六个五年计划的基础上，我国即将进入一九八六年到一九九〇年的第七个五年计划时期。全区人民以改革创新和开拓前进的精神，积极投入到第七个五年计划时期的伟大实践中去，必将巩固和发展我区当前大好的经济和政治形势，更好地保证九十年代经济的振兴和繁荣，在实现国家兴旺发达、人民富裕幸福的道路上迈出更为坚实的一步。我区卫生系统广大医务工作者，将满怀信心的，继续做好这五年的工作，把我区各医疗保健、卫生防疫单位，建设成为具有中国特色的社会主义卫生事业，为我区全面振兴而贡献力量。

一、当前我区卫生事业的基本状况：

党的十一届三中全会以来，全区广大医务工作者坚定了搞好卫生改革的信心，开创了建国以来卫生工作的新局面。现在同“六、五”计划前的一九八〇年相比，我区卫生事业发生了巨大的变化。

在一九八〇年全区共有医疗防疫单位十三个，医务人员470人，设置病床数228张，床位使用率62%，全区门诊量413280人次，治疗率75.1%，病死率1.4%。从八一年以来，全区医疗防疫机构增加7%，医务人员增加到500人，其中主治医师9人，大专毕业生46人，中专毕业生223人，病床增加到373张，床位使用率达93%，全区门诊人数增加到476210人次，五年来，各种大型医疗设备增加54件，其中区医院增置了200毫安以上的X光机三台，胃镜、膀胱镜，以及显微外科手术器械，其余十二处医疗机构均配备了X光机、显微镜，大部分配备了洗胃机、心电图机等，各型救护车辆五辆，为方便群众就近就医提供了极为有利条件。

就

人

五年前，我区在外科方面只能开展一般普外手术，现在已开展泌尿外科、胸外科和骨科整形手术等。区医院、防疫站检验设备和技术有较大进展，能开展生化、细菌和细胞等技术。

一九八〇年前，我区是各种传染病、地方病的高发区。丝虫病发病率1、58%。近几年来，经过广大卫生技术人员的艰苦努力工作，积极防治，八四年经省级检查验收认定，已达到基本消灭水平。八四年全区疟疾病居全省、全市首位，八五年在区委、区政府的重视和领导下，集中力量，加大措施，全年发病18例，比去年下降90、95%，受到省市有关部门的表扬。我区是副霍乱发病的老病区，一九八〇年全区发病9例，近几年来，由于各级领导重视，措施得力，连续四年没有发生新病例。地氟病也严重影响着我区人民的身体健康，据调查，全区有23346人受着氟中毒的危害。几年来我们先后完成了张山子镇、后孟乡大部分除氟改水工程，国家投资六万三千多元，受益人口达两千人。今年我区又在二十二个行政村进行除氟改水工程。流行性出血热在我区发病率有大幅度下降，近几年来未发生死亡病例，84年发病33人，85年到目前发病13例，比去年同期下降60、6%。地甲病发病率由原来的4%，降至1、73%达到了基本消灭的指标。

全区农村卫生室由于农村实行了生产责任制，加上以前“左”的思想影响，一九八三年基本处于瘫痪状态。一九八五年我区农村卫生室建设作为重点工作来抓，全区共有328个行政村已建成卫生室368个，基本上达到了村村有卫生室，经市卫生局检查验收，已基本达到“四有四能”的合格标准。全区基本健全了三级医疗网，做到一般疾病不出村，解决了群众看病难的问题。

总之，我区卫生事业已开始出现持续、稳步、协调、健康发展的新局面。展现了良循环的前景。十一届三中全会以来，全区广大医务
性

227
工作者，在区委、区政府的领导下，遵照四项基本原则，充分利用各种有利因素，大胆改革，勇于实践，开拓前进，不断地把卫生工作改革推向纵深。特别是通过整党，纠正不正之风以来，更坚定了卫生改革的信心，更明确了卫生改革要有利于建设具有中国特色的社会主义卫生事业，有利于社会主义精神文明建设，有利于贯彻“预防为主、防治结合”的方针，有利于广大人民群众的这一指导思想。通过改革人事制度，进一步按干部“四化”要求，调整好了各级领导班子，使全区股级以上干部，平均年龄由42—降至39岁，大中专毕业生占74%。从而使领导班子的年龄和知识结构有较大变化，给卫生事业带来了生机和活力。全区卫生系统现有中级知识分子9人，大中专毕业生269人，专职防疫医生43人，作为全区卫生事业的骨干力量并经过解决知识分子入党难的问题和逐步解决知识分子住房难问题，使广大知识分子鼓足了卫生改革的勇气，坚定了搞好科研、医疗、预防的信心。有了这样的基础，我们更有决心把“七五”期间的卫生做得更加出色，取得更大的成就。

同时，我们也要清醒地看到，我区经济和社会发展的物质条件和技术条件还比较落后，经济基础比较薄弱，管理队伍和技术队伍的基础还比较脆弱，由于自然条件等因素的影响，部分人员不安心基层工作，出现了在农村工作的要求进城镇、在城镇工作的要求进大城市，出现了知识分子倒流和外流的倾向。由于我区水路交通方便，人群流动量大，地势低、易于各种传染病的流行和蔓延。因此，我们既要充分认识到当前大好的形势，又要足够估计面临的困难和问题，使“七五”计划的制定立足于实事求是的科学基础上，使我区卫生事业稳步健康地发展。

二、为正确地、科学地、客观地反映我区卫生事业的发展规律，避免指挥上的盲目性，保证我区医疗、预防工作沿着健康的轨道发展

全面实现党的十二大提出的宏伟目标立足于我区的现实基础，特制定“七五”期间我区卫生事业的发展规划。

1、卫生防疫工作规划。

(1)坚决消灭疟疾。在今年仅有现症病人18例的基础上，继续加大措施，加强各疟疾镜检站的工作，力争在三年内达到基本消灭，申请中央及省卫生部门考核验收。

(2)加强食品卫生管理工作和渔港检疫工作，抓好区驻地，带好各乡镇，以国营、集体食品饮料工厂和饭店的食品卫生为重点，配合有关部门，抓好食堂、个体饮食摊点的食品卫生管理，坚决按照食品卫生“五四制”的要求，经常检查督促，贯彻落实好《食品卫生法》，做好食品卫生法制的教育，做到有法必依，执法必严，违法必纠，使我区食品卫生工作达到一个新的水平。并应保持我区传统名吃的地方特色，达到色、香、味、质量标准食品卫生标准。特别是夏秋季节要禁止聚众就餐，以防止食物中毒、副霍乱的发生，传染性肝炎的发病率降低到最低水平。

(3)区防疫站建立预防保健门诊，以做好食品经营人员的查体、发证工作，搞好全区的计划免疫，种足种好各种疫苗，提高广大人民群众对疾病的免疫力。

2、医院建设的规划

(1)以人民医院为全区医疗科研、教学工作的中心，在“七五”期间，主要奋斗目标为：

1 外科方面：在继续开展胸外、泌尿外、骨外的基础上，大量积累病例，进一步向高难手术迈进。“七五”期间，力争开展空肠、回肠代膀胱术、心脏二尖瓣分离术，断肢再植术，颅脑外科手术；在技术、设备等条件允许的情况下，力争开展心脏换瓣术，冠状动脉搭桥术。

208
215

2 内科方面：开展纤维支气管镜检查，经皮肺穿刺，电除颤。脑电图、胃镜、直肠、结肠镜检查，争取开展腹膜血液透析，经皮肤胆造影、段层造影。

开展B型超声波检查，提高检查诊断的水平。

4 成立肿瘤病房、开展化疗、放疗。同位素和手术治疗。

5. 八六年完成制剂楼二期工程，并投入使用。

6. “七五”期间，完成病房楼的建设，争取“七五”第三年建成投入使用。

(二) 各乡镇卫生院均开展心电图和生化检查，发挥各自的优势，开展自己的拳头项目，全区各医院有计划地开展冷门小科，如拍片、矫形外科、口腔科、皮肤科、痔瘡科等，既方便病人就医，又增加医院收入。

(三) 台儿庄区卫生院在现有条件的基础上，逐步改建成台儿庄区中医院，成为全区中医、中西医结合、医学教育、研究的中心，床位规划为60张。

(四) 邳庄卫生院精神科已基本承担起了全区精神病人的治疗问题，从发展趋势看，精神病人逐年有所增多。邳庄卫生院现有设备条件不能满足群众的需要和解决病人的住院问题。因此，在争得上级有关部门批准后，将邳庄卫生院改建成台儿庄区精神病院。八六年病床增加到30张，开展心电图、脑电图、A超等项检查。“七五”期间，增加到120张床位，彻底解决零散精神病人住院难的问题。

(五) 为彻底解决病人住院难和看病难的问题，在上级业务部门的支持和各医疗单位的努力下，争取在九〇年全区医院病床总数增加到550张。各乡镇医院根据实际情况，搞好正规病房的开设，并积极搞好家庭病房的建设，区医院争取在八七年建立家庭病房科。

“七五”期间，人员增加到625人。

3. 妇幼保健工作规划：

妇女、儿童占全国总人口的70%，搞好妇幼保健工作是关系

210
217

到民族兴旺发达、人民幸福健康的大事，必须引起各级领导对妇幼保健工作的重视和支持。要加劲领导，抓好妇幼保健队伍的建设，提高妇幼保健人员的业务素质，健全和加强我区妇幼保健网。普及科学接生，使科学接生达到90%以上，基本消灭新生儿破伤风。搞好每年度的妇女疾病的防治和儿童健康查体；使学龄前儿童发病率降至20%以下，婴儿死亡率降至15%以下，妇女发病率控制在30%以下。

4、爱国卫生工作规划

爱国卫生工作直接关系到国家的昌盛和人民的健康。“七五”期间，准备在各级政府的领导和支持下，做好宣传工作，经常开展群众性爱国卫生运动，教育广大群众向不文明、不卫生的习惯作斗争。首先在区、乡镇政府驻地搞好美化、绿化和净化，从路面厕所着手，进行全面综合治理，区驻地各主要街道要做到清洁卫生。八六年底立街道卫生清洁队，街道设卫生宣传栏，主要路边厕所要统一规划，统一标准，统一管理，做到粪便远离住区，并作无害化处理。加强工业卫生管理，加强废水、废气、废渣的监测与处理，变废为宝，为社会除害、为人民造福。在镇内主要街道整修后，绿化、美化、香化的基础上，开展禁止随地吐痰活动，彻底改变台儿庄脏、乱、差的现象；配合城建部门，逐步把区驻地改建为美丽、清洁、具有江皖特色的鱼米水乡的小城市。

继续抓好农村三级医疗网的建设，充分发挥他们的作用，协助搞好农村规划和灭蚊、灭鼠活动，降低蚊、蝇、鼠的密度，在“七五”期间，力争消灭鼠害，消灭流行性出血热。深入开展以除害灭

211
218

到民族兴旺发达、人民幸福健康的大事，必须引起各级领导对妇幼保健工作的重视和支持。要加强领导，抓好妇幼保健队伍的建设，提高妇幼保健人员的业务素质，健全和加强我区妇幼保健网。普及科学接生，使科学接生达到90%以上，基本消灭新生儿破伤风。抓好每年度的妇女病的防治和儿童健康查体；使学龄前儿童发病率降至20%以下，婴儿死亡率降至15%以下，妇女发病率控制在30%以下。

4、爱国卫生工作规划

爱国卫生工作直接关系到国家的昌盛和人民的健康。“七五”期间，准备在各级政府的领导和支持下，做好宣传工作，经常开展群众性爱国卫生运动，教育广大群众向不文明、不卫生的习惯作斗争。首先在区、乡镇政府驻地搞好美化、绿化和净化，从路面厕所着手，进行全面综合治理，区驻地各主要街道要做到清洁卫生。八六年成立街道卫生清洁队，街道设卫生宣传栏，主要路边厕所要统一规划，统一标准，统一管理，做到粪便远离住区，并作无害化处理。加强工业卫生管理，加强废水、废气、废渣的监测与处理，变废为宝，为社会除害、为人民造福。在镇内主要街道整修后，绿化、美化、香化的基础上，开展禁止随地吐痰活动，彻底改变台儿庄脏、乱、差的现象；配合城建部门，逐步把区驻地改建为美丽、清洁、具有江南特色鱼米水乡的小城市。

继续抓好农村三级医疗网的建设，充分发挥他们的作用，协助搞好农村规划和灭蚊、灭鼠活动，降低蚊、蝇、鼠的密度，在“七五”期间，力争消灭鼠害，消灭流行性出血热。深入开展以除害灭

212
219

病为中心的群众性卫生活动。普及营养保健常识和卫生知识，使人民养成文明礼貌、卫生的良好风气。

5、加快各除氟改水点工程进度，八八年前要完成含氟量 2 mg 以上的村庄除氟改水任务。“七五”期间，全区 90% 以上群众能喝上卫生水。

6、加强《药品管理法》的宣传，实施与监督工作，加强区人民医院药检室的工作，配齐配好各乡镇医院药品监督员。在“七五”前两年，在区医院药检室的基础上，延后各大队区药检所，负责全区各医疗单位和药品销售单位的药品检验工作，并配合各乡镇药品监督员管好各街道、集市、农村的卫生室、个体开业和药品零售店，严禁无证、无证、无证泛滥，确保法制尊严和人民用药安全。

三、抓好五项措施，确保“七五”规划的实施。

鉴于本区经济条件落后，技术水平偏低，器械设备老化，要解决这些困难，确保“七五”规划的具体实施，必须采取以下措施。

1、进一步加强领导。各级干部必须在抓好经济工作的同时抓好卫生工作，把卫生工作列入议事日程，象抓教育、抓体育那样抓卫生工作。解放思想、提高认识，把卫生工作作为精神文明建设的一件大事来抓，从人力、物力、财力上给卫生工作以大力支持。当前重点抓好区医院、防疫站的建设，使区医院真正成为我区医学教育、研究的中心，使防疫站成为预防中心。提高防治水平，加强农村三级医疗网的建设，使之成为我区的疾病防治体系，充分发挥这两个中心在我区防病治病中的作用。基层卫生院突出重点、突出特色，扬长避短，发挥各自的优势，改变目前小而全的局面。使各级干部

213
220

重视卫生工作，关心人民健康，把卫生事业真正当作一项人民的福利事业来抓。

2. 卫生部门要开展文明行医、优质服务、五讲四美三热爱、评选优秀护士和先进工作者活动，教育广大医务工作者成为有理想、有道德、有知识、有纪律的新型白衣战士。发扬为人民服务、为人民负责和积极向上的进取精神，改善服务态度、提高服务质量。鼓励卫生技术人员从区驻地向农村，并以优惠条件吸引外地知识分子来我区工作。

3. 改革医疗单位行政管理体制和经费管理办法。打破“独家办”的旧习，实行多渠道、多层次、多种形式办医，号召和鼓励集资办医。在有条件的乡镇，在征得乡镇政府、卫生院和群众同意的基础上，把集体卫生院下放到乡镇政府去办。逐步改变卫生经费分配上的大锅饭，经费的分配与其工作量和工作效率直接挂钩。医疗保健设施和医疗器械的改善可采取上级和本单位共同努力的办法，并积极争取各级政府的资助，以不断改善本县说，医疗设备更新。

4. 有计划地培养技术人才，有针对性地培养前途的中青年干部送到学校或上级医院学习进修，不断提高医学科学技术水平，开展新项目、新技术。进一步落实好知识分子政策，做好思想政治工作，同时制定有力措施，使在我区工作的知识分子留得住、用得上，尽其力、尽其才，充分发挥聪明才智，为改变我区落后面貌而努力工作，使他们关心台儿庄，热爱台儿庄，努力建设台儿庄。

5. 进一步提高对防疫工作的认识，加强防疫队伍人员素质的建设，做到有计划地培训基层防疫人员，杜绝非业务人员进入防疫队

214
221

伍。今后卫生防疫专业的毕业生要对口分配，教育防疫人员搞好自身建设，并主动为他们树立在社会上的威信；积极从政治上、生活上关心他们，使他们安心防疫工作。

全区卫生系统全体党员和广大知识分子要积极响应党中央的号召，团结一致、同心协力，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神，加强组织纪律性，谦虚谨慎、埋头苦干，为胜利完成具有重大意义的第七个五年计划和建设具有中国特色的社会主义而奋斗。